

Opatření obecné povahy č. 1/2023, kterým se vydává územní opatření o stavební uzávěře pro území ploch neurbanizované zemědělské pozemky (NZ)

Zastupitelstvo obce Bruzovice (dále také „zastupitelstvo obce“) vydává dle § 6 odst. 6 písm. c), § 97 odst. 1, § 98 a § 99 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů (dále také „stavební zákon“), ve spojení s § 334a odst. 2 zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů, § 171, 172 a 173 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, a § 17 vyhlášky č. 503/2006 Sb., o podrobnější úpravě územního řízení, veřejnoprávní smlouvy a územního opatření, ve znění pozdějších předpisů, svým usnesením č. 5.d) ze dne 26.02.2024 Územní opatření o stavební uzávěře pro území ploch neurbanizované zemědělské pozemky (NZ) vymezených ve stávajícím platném Územním plánu Bruzovice (dále jen „stavební uzávěra“) formou opatření obecné povahy.

Článek I.

Vymezení a vyznačení území, pro které platí stavební uzávěra

Tímto opatřením se vyhláší stavební uzávěra pro území ploch neurbanizované zemědělské pozemky (NZ) v k. ú. Bruzovice vymezených Územním plánem Bruzovice ve změně č. 1 a 2. Vzhledem k tomu, že se jedná o zvláště rozsáhlé území, nejsou uvedeny jednotlivé dotčené pozemky s uvedením katastrálního čísla.

Součástí územního opatření o stavební uzávěře je grafická příloha č. 1, a to grafická část Úplného znění Územního plánu Bruzovice po Změně č. 2, výkres 2. Hlavní výkres včetně legendy. Pozemky, pro které platí stavební uzávěra, jsou ve výkresu vyznačeny žlutou barvou a označením NZ dle legendy k hlavnímu výkresu.

Článek II.

Rozsah a obsah omezení nebo zákazu stavební činnosti

V území vymezeném v článku I. se zakazuje umístování a realizace staveb výroben elektřiny z obnovitelných zdrojů o celkovém instalovaném elektrickém výkonu 1 MW a více.

Článek III.

Doba trvání stavební uzávěry

Stavební uzávěra trvá do doby nabytí účinnosti Změny č. 3 Územního plánu Bruzovice, o jejímž pořízení bylo rozhodnuto usnesením zastupitelstva obce č. 6.b) ze dne 20.09.2023, případně do doby, kdy bude zastupitelstvem obce rozhodnuto o ukončení pořizování Změny č. 3 Územního plánu Bruzovice, nejpozději však do 31.12.2026.

Článek IV.

Výjimky ze zákazu a omezení

Zastupitelstvo obce může v souladu s § 99 odst. 3 stavebního zákona na žádost povolit výjimku ze zákazu a omezení stavební činnosti podle tohoto územního opatření o stavební uzávěře, jestliže povolení výjimky neohrožuje sledovaný účel. Žadatel o výjimku musí svoji žádost řádně odůvodnit. Proti rozhodnutí o výjimce se nelze odvolat.

Článek V.

Odůvodnění stavební uzávěry

Podle § 97 odst. 1 stavebního zákona lze prostřednictvím územního opatření o stavební uzávěře omezit nebo zakázat v nezbytném rozsahu stavební činnost ve vymezeném území, pokud by mohla ztížit nebo znemožnit budoucí využití území podle připravované územně plánovací dokumentace, jestliže bylo rozhodnuto o jejím pořízení nebo o pořízení její změny, nebo podle jiného rozhodnutí či opatření v území, jímž se upravuje využití území.

Území obce Bruzovice je v současnosti regulováno Územním plánem Bruzovice, vydaným Zastupitelstvem obce Bruzovice dne 30.03.2009 s nabytím účinnosti dne 15.04.2009 ve Změně č. 1, vydané Zastupitelstvem obce Bruzovice dne 21.12.2016 s účinností ode dne 06.01.2017 a Změně č. 2, vydané Zastupitelstvem obce Bruzovice dne 25.03.2021 s účinností ode dne 15.04.2021 (dále také „ÚP Bruzovice“).

Předem je nutné konstatovat, že dne 24.01.2023 nabyl účinnosti zákon č. 19/2023 Sb., kterým se mění zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 19/2023 Sb.“), a další související zákony. Kromě energetického zákona, zákona o podporovaných zdrojích energie a zákona o hospodaření energií změnil tento zákon též stavební zákon.

Z výše uvedeného plyne, že s účinností od 24.01.2023 jsou výrobní elektrárny z obnovitelných zdrojů součástí technické infrastruktury. Dle § 2 odstavce 2 písm. a) bodu 18 energetického zákona je výrobní elektrárny z obnovitelných zdrojů energie o celkovém instalovaném elektrickém výkonu 1 MW a více zřizována a provozována ve veřejném zájmu, lze ji tedy považovat za veřejnou technickou infrastrukturu ve smyslu stavebního zákona.

Pozemky dotčené stavební uzávěrou se dle platného ÚP Bruzovice nachází v plochách neurbanizované zemědělské pozemky (NZ). Zastupitelstvo obce zvažovalo zahrnout do stavební uzávěry i další plochy nacházející se v nezastavěném území, a to mimo jiné plochy neurbanizované přírodní (NP), neurbanizované lesní (NL) a plochy územního systému ekologické stability (ÚSES). V těchto plochách je však umístění výrobní elektrárny z obnovitelných zdrojů energie o celkovém instalovaném elektrickém výkonu 1 MW a více nepravděpodobné, a proto se zastupitelstvo obce rozhodlo výše uvedenou stavební uzávěru v těchto plochách nevyhlášovat.

Stávající ÚP Bruzovice stanovuje podmínky pro využití ploch NZ (využití hlavní, přípustné a nepřípustné). Podmínky prostorového uspořádání nebyly stanoveny.

Textová část odůvodnění ÚP Bruzovice obsahuje mimo jiné kapitolu 4.4 Návrh členění území na plochy s rozdílným způsobem využití – charakteristika ploch. Plocha neurbanizované zemědělské pozemky (NZ) je v této kapitole charakterizována následujícím způsobem:

Hlavním využitím těchto ploch je zemědělská rostlinná výroba a případně pastevní chov dobytka. Lze zde realizovat stavby nezbytné pro zemědělskou výrobu, např. skladování zemědělských

produktů, letní ustájení dobytka, včelíny apod. Dále se zde připouští realizace přístřešků a odpočinkových míst pro turisty u značených turistických tras, stavby a zařízení, která jsou v zájmu ochrany přírody, stavby pro vodní hospodářství v krajině, drobné sakrální stavby vázané na konkrétní místa, stavby liniové pro dopravu a technickou infrastrukturu včetně nezbytných zařízení na těchto stavbách.

Zastupitelstvo obce vycházelo také z úvahy, že podmínkou pro umístění záměru dle § 18 odst. 5 stavebního zákona v nezastavěném území je, že jej územně plánovací dokumentace z důvodu veřejného zájmu výslovně nevylučuje. Za výslovné vyloučení těchto záměrů nelze považovat, že územní plán v dané ploše určí hlavní, přípustné a popř. podmíněně přípustné využití, a jako nepřipustné využití určí vše ostatní. Zároveň však není nutné vyloučení formulovat konkrétně (tj. vyloučit výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie), ale lze použít i pojmově nadřazený termín, tj. termín, který zahrnuje více významů včetně významu „výroba elektřiny z obnovitelných zdrojů“. Takovým pojmově nadřazeným termínem je např. formulace „výroba energie“.

V ploše neurbanizované zemědělské pozemky (NZ) jsou v přípustném využití uvedeny stavby a zařízení nezbytné technické infrastruktury a přípojek na technickou infrastrukturu. Z odůvodnění Územního plánu Bruzovice lze pak dovodit, že za nezbytnou technickou infrastrukturu jsou v tomto územním plánu považovány stavby liniové pro technickou infrastrukturu včetně nezbytných zařízení na těchto stavbách. Z toho vyplývá, že podmínky v ÚP byly nastaveny tak, že bylo možné umísťovat v ploše NZ technickou infrastrukturu pro níž nebylo vzhledem k jejímu významu a velikosti účelné vymezit samostatnou plochu technické infrastruktury.

V platném ÚP Bruzovice je na pozemcích parc. č. 980/2 a 980/3, k. ú. Bruzovice, vymezena plocha technické infrastruktury – fotovoltaické elektrárny (TI-E), a proto lze konstatovat, že ÚP Bruzovice umístování fotovoltaických elektráren v nezastavěném území řeší tím, že pro její umístění musí být v ÚP Bruzovice vymezena příslušná plocha, v tomto případě plocha TI-E.

V každém případě je třeba vnímat, že ustanovení § 18 odst. 5 stavebního zákona je výjimečné ustanovení, které pro určité typy staveb poskytuje výjimku z jinak velmi přísné ochrany nezastavěného území jakožto jedné ze základních a neobnovitelných hodnot naší krajiny. V žádném případě neznamená automatický souhlas s umístěním vyjmenovaných záměrů.

Zastupitelstvo obce tedy zvážilo výše uvedené argumenty a konstatuje, že nabytím účinnosti zákona č. 19/2023 Sb., kterým byla rozšířena definice veřejné technické infrastruktury o výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů o celkovém instalovaném elektrickém výkonu 1 MW a více, spolu s tím, že platný ÚP Bruzovice tyto výroby elektřiny v nezastavěném území, konkrétně v ploše NZ, výslovně nevylučuje, není záměr na umístění výroby elektrické energie z obnovitelných zdrojů energie v rozporu s platným ÚP Bruzovice, pokud její celkový instalovaný elektrický výkon bude 1 MW a více.

V Metodickém sdělení Ministerstva pro místní rozvoj, odboru územního plánování, k části zákona č. 19/2023 Sb., tzv. Lex OZE I, týkající se územního plánování, a k čl. 3 Nařízení Rady (EU) 2022/2577, č. j. MMR-31948/2023-81, zveřejněno 26.04.2023 (dále také „Metodické sdělení“) se mimo jiné uvádí, že: Pokud chce obec z důvodu veřejného zájmu v konkrétních plochách vymezených územním plánem nově výslovně vyloučit např. výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie, musí tak provést formou změny územního plánu, zpravidla pořizovanou zkráceným postupem. Při vylučování výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie je třeba v rámci odůvodnění brát ohled na to, že tyto výroby o celkovém instalovaném elektrickém výkonu 1 MW a více jsou zřizovány a provozovány ve veřejném zájmu. Při jejich vyloučení tedy musí nad

tímto veřejným zájmem převážit jiný konkrétní veřejný zájem, a tuto úvahu je třeba uvést v odůvodnění územního plánu, resp. jeho změny, která vyloučení provedla.

Obec musí v souladu s § 5 odst. 6 stavebního zákona soustavně sledovat uplatňování územně plánovací dokumentace a vyhodnocovat je podle tohoto zákona. Dojde-li ke změně podmínek, na základě kterých byla územně plánovací dokumentace vydána, je obec povinna pořídit změnu příslušné územně plánovací dokumentace. Obec Bruzovice zahájila na základě usnesení Zastupitelstva obce Bruzovice ze dne 19.06.2023 přípravy k pořízení Změny č. 3 Územního plánu Bruzovice, která prověří umístování výroben elektřiny z obnovitelných zdrojů energie v nezastavěném území. Usnesení bylo přijato na základě metodického sdělení.

Nakonec lze konstatovat, že je výlučným právem obce stanovit územním plánem urbanistickou koncepci, řešit přípustné, nepřípustné, případně podmíněné funkční využití ploch, jejich uspořádání, určit základní regulaci území atd. (viz rozsudek NSS 7 As 41/2008-201).

Z tohoto důvodu hodlá obec Bruzovice v rámci pořizované Změny č. 3 Územního plánu prověřit vyloučení výroben elektřiny z obnovitelných zdrojů v nezastavěném území obce (zejména plochách NZ) tak, aby byly splněny požadavky § 18 odst. 5 stavebního zákona a současně aby došlo k dosažení obecně prospěšného souladu veřejných a soukromých zájmů na rozvoji území a vytvoření předpokladů pro udržitelný rozvoj území, což patří k základním cílům územního plánování (§18 odst. 1 a 2 stavebního zákona).

Cílem podrobnější regulace ploch v nezastavěném území je ochrana nezastavěného území, jakožto jedné ze základních a neobnovitelných hodnot naší krajiny. Stavební uzávěra je z tohoto důvodu nezbytná, neboť pokud by došlo v mezidobí k zastavění ploch v souladu se stávajícími podmínkami ve využití území, nepochybně by došlo k narušení dochovaných krajinných struktur. Účelem územního opatření o stavební uzávěře je zachovat dotčené území ve stávajícím stavu do doby než bude vydána Změna č. 3 Územního plánu Bruzovice.

V prioritách územního plánování kraje pro zajištění udržitelného rozvoje území stanovených v Zásadách územního rozvoje Moravskoslezského kraje ve znění ve znění Aktualizace č. 1, 2a, 2b, 3, 4, 5 a 7, účinné od 13.07.2023 (dále také „ZÚR“) se mimo jiné uvádí, že v rámci rozvoje sídel preferovat efektivní využívání zastavěného území (tj. přednostní využití nezastavěných ploch v zastavěném území a ploch určených k asanaci, změnu využití objektů a areálů původní zástavby v rámci zastavěného území) před vymezováním nových ploch ve volné krajině. Další prioritou je ochrana přírodních, kulturních a civilizačních hodnot směřující k udržení a zachování nejvýraznějších jevů a znaků, které vystihují jedinečnost a nezaměnitelnost charakteru území.

Obec Bruzovice patří do rozvojové oblasti republikového významu OB2 Metropolitní rozvojová oblast Ostrava. Požadavky na využití území, kritéria a podmínky pro rozhodování o změnách v území neřeší umístování fotovoltaických elektráren.

Předmětné území se dále nachází ve specifické krajině F-02 Frýdek-Místek. Katastrální území Bruzovice je hodnoceno jako krajina s dochovanou celistvostí nefragmentovaných celků.

V ZÚR jsou stanoveny následující podmínky pro zachování a dosažení cílových kvalit ve specifické krajině F-02 Frýdek-Místek vztahující se k území obce Bruzovice:

Při vymezování nových zastavitelných území respektovat pohledový obraz, dochované krajinné struktury a ostatní hodnoty této specifické krajiny.

Zachovat zemědělský charakter krajiny s dochovanými stopami historické krajinné struktury na území obcí Kaňovice, Bruzovice, Pazderna a Janovice.

Z výše uvedených důvodu má zastupitelstvo obce za to, že jsou splněny podmínky pro vydání stavební uzávěry dle § 97 odst. 1 stavebního zákona. Zastupitelstvo obce při stanovení územního opatření o stavební uzávěře důsledně zvažovala také přiměřenost tohoto opatření a má za to, že nedojde k neproporcionálnímu zásahu do práv dotčených vlastníků. Prověření vyloučení výroben elektřiny z obnovitelných zdrojů v nezastavěném území obce naopak znamená odpovědný přístup obce k místním občanům a nezastavěnému území, jakožto jedné ze základních a neobnovitelných hodnot naší krajiny.

Z hlediska doby trvání je stavební uzávěra vyhlášena na dobu nezbytně nutnou, a to do nabytí účinnosti Změny č. 3 Územního plánu Bruzovice, nejpozději však do 31.12.2026. Z důvodů větší právní jistoty je v č. III stanoveno, že doba platnosti stavební uzávěry uplyne také v případě, že zastupitelstvo obce rozhodne o ukončení pořizování Změny č. 3 Územního plánu Bruzovice. Jelikož stavební uzávěra je se Změnou č. 3 Územního plánu Bruzovice obsahově provázaná, neměla by v případě ukončení procesu pořizování další opodstatnění.

Článek VI.

Podmínky vyplývající ze stanovisek dotčených orgánů

Návrh stavební uzávěry byl v souladu s § 98 odst. 2 stavebního zákona písemně projednán s dotčenými orgány. K návrhu stavební uzávěry uplatnily stanoviska tyto dotčené orgány:

1. Krajský úřad Moravskoslezského kraje, odbor ŽPaZ, č.j. MSK 127673/2023 ze dne 19.10.2023

Krajský úřad, odbor životního prostředí a zemědělství, z hlediska zájmů chráněných jednotlivými zákony v oblasti životního prostředí (zákon č. 114/1992 Sb., zákon č. 185/2001 Sb., zákon č. 201/2012 Sb., zákon č. 254/2001 Sb., zákon č. 289/1995 Sb., zákon č. 334/1992 Sb., zákon č. 44/1998 Sb., zákon č. 76/2002 Sb., zákon č. 100/2001 Sb.) není dotčeným orgánem ve věci vydání územního opatření o stavební uzávěře podle stavebního zákona.

Vyhodnocení stanoviska: Krajský úřad, odbor životního prostředí a zemědělství není dotčeným orgánem.

2. Sekce majetková Ministerstva obrany, č.j. MO 733464/2023-1322 ze dne 11.10.2023

Odbor ochrany územních zájmů a státního odborného dozoru, Sekce majetková, Ministerstvo obrany, v souladu se zmocněním v § 6 odst. 1 písmeno h) zákona č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o zajišťování obrany ČR“) a zmocněním v § 175 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“), jako věcně a místně příslušné ve smyslu zákona o zajišťování obrany ČR, a v souladu s Rozkazem ministra obrany č. 39/2011 - Zabezpečení výkonu působnosti MO ve věcech územního plánování a stavebního řádu, v platném znění, vydává ve smyslu § 98 odst. 2 stavebního zákona a dle § 4 odst. 2 písm. b) stavebního zákona souhlasné stanovisko k návrhu územního opatření o stavební uzávěře v rámci území v k.ú. Bruzovice. Stavební uzávěra bude trvat do nabytí účinnosti Změny č. 3 Územního plánu Bruzovice.

Vyhodnocení stanoviska: Dotčený orgán souhlasí bez připomínek.

3. Ministerstvo průmyslu a obchodu, č.j. MPO 94842/2023 ze dne 03.10.2023

Ministerstvo průmyslu a obchodu z hlediska působnosti ve věci ochrany a využívání nerostného bohatství, na základě § 15 odst. 2 zákona č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství (horní zákon) ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 98 odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon) ve znění pozdějších předpisů, vydává k výše uvedenému následující stanovisko:

S návrhem územního opatření o stavební uzávěře pro území ploch neurbanizované zemědělské pozemky (NZ) souhlasíme bez připomínek.

Vyhodnocení stanoviska: Dotčený orgán souhlasí bez připomínek.

4. Obvodní báňský úřad, zn. SBS 43553/2023/2 ze dne 05.10.2023

Obvodní báňský úřad pro území krajů Moravskoslezského a Olomouckého (dále OBÚ) s působností k vykonávání vrchního dozoru státní báňské správy podle ustanovení § 38 odst. 1 písm. b) zákona č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě ve znění pozdějších předpisů (dále vzpp.), ve spojení s ust. § 98 odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), vzpp., na základě vaší žádosti ve výše uvedené věci, uplatňuje stanovisko, ve kterém nemá žádné námitky proti shora uvedenému Návrhu.

Vyhodnocení stanoviska: Dotčený orgán souhlasí bez připomínek.

5. Státní úřad pro jadernou bezpečnost, č. j. SÚJB/RO/23431/2023 ze dne 26.09.2023

K Vaší výzvě o zaslání stanoviska, Vám v souladu s § 208 písm. n) zákona č. 263/2016 Sb., Atomového zákona, sdělujeme, že se zasláním návrhem Územního opatření Bruzovice z hlediska působnosti Státního úřadu pro jadernou bezpečnost, resp. z hlediska jaderné bezpečnosti a radiační ochrany při činnostech souvisejících s využíváním jaderné energie a činnostech vedoucích k ozáření, souhlasíme a k uvedené věci nemáme žádné věcné připomínky.

Na základě analýzy žádosti jsme v souvislosti s územním plánováním neidentifikovali v oblasti radiační ochrany žádný konkrétní, zákonem č.263/2016 Sb. chráněný zájem.

Vyhodnocení stanoviska: Dotčený orgán souhlasí bez připomínek.

6. Státní veterinární správa, č. j. SVS/2023/143806-T ze dne 24.10.2023

Krajská veterinární správa Státní veterinární správy pro Moravskoslezský kraj jako věcně a místně příslušný správní orgán podle § 47 odst. 4, 7 a § 49 odst. 1 písm. j) zákona č. 166/1999 Sb., o veterinární péči a o změně některých souvisejících zákonů (veterinární zákon), ve znění pozdějších předpisů, vydává toto stanovisko, které bylo vyžádáno k předloženému „Návrhu opatření obecné povahy č. 1/2023, kterým se vydává územní opatření o stavební uzávěře pro území ploch neurbanizované zemědělské pozemky (NZ)“.

Krajská veterinární správa Státní veterinární správy pro Moravskoslezský kraj s předloženým „Návrhem opatření obecné povahy č. 1/2023, kterým se vydává územní opatření o stavební uzávěře pro území ploch neurbanizované zemědělské pozemky (NZ)“ souhlasí.

Vyhodnocení stanoviska: Dotčený orgán souhlasí bez připomínek.

7. Magistrát města Frýdku-Místku, odbor ŽPaZ, č. j. MMFM 166078/2023 ze dne 23.10.2023

Magistrát města Frýdku-Místku, odbor životního prostředí a zemědělství, obdržel dne 26.09.2023 žádost o stanovisko k „Návrhu opatření obecné povahy č. 1/2023, kterým se vydává územní opatření o stavební uzávěře pro území ploch neurbanizované zemědělské pozemky (NZ) a po jeho prostudování vydává **stanovisko**:

Z hlediska zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „vodní zákon“):

Magistrát města Frýdku-Místku, odbor životního prostředí a zemědělství, jako příslušný vodoprávní úřad souhlasí s Návrhem opatření obecné povahy č. 1/2023, kterým se vydává územní opatření o stavební uzávěře pro území ploch neurbanizované zemědělské pozemky (NZ), v k. ú. Bruzovice, obec Bruzovice, bez připomínek.

Z hlediska zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně přírody a krajiny“):

Z hlediska zájmů chráněných zákonem o ochraně přírody a krajiny v kompetenci Magistrátu města Frýdku-Místku, odboru životního prostředí a zemědělství, orgán ochrany přírody souhlasí s předloženým Návrhem opatření obecné povahy č. 1/2023, kterým se vydává územní opatření o stavební uzávěře pro území ploch neurbanizované zemědělské pozemky (NZ), v k. ú. Bruzovice, obec Bruzovice, bez připomínek.

Z hlediska zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně ZPF“), dle ust. § 15 písm. n) zákona o ochraně ZPF:

Magistrát města Frýdku-Místku není dotčeným orgánem dle zákona o ochraně ZPF. Stanovisko k územně plánovací dokumentaci v souladu s ust. § 17a písm. a) zákona o ochraně ZPF uplatňuje dle ust. § 5 odst. 2 zákona o ochraně ZPF Krajský úřad Moravskoslezského kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, jako příslušný orgán ochrany zemědělského půdního fondu.

Z hlediska zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpadech“), dle ust. § 146 odst. 1 písm. e) zákona o odpadech:

Orgán odpadového hospodářství k předloženému Návrhu opatření obecné povahy č. 1/2023, kterým se vydává územní opatření o stavební uzávěře pro území ploch neurbanizované zemědělské pozemky (NZ) vydává souhlasné stanovisko.

Z hlediska zákona č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „lesní zákon“), dle ust. § 48 odst. 2 písm. b) lesního zákona:

Magistrát města Frýdku-Místku, odbor životního prostředí a zemědělství, jako příslušný státní správy lesů souhlasí s Návrhem opatření obecné povahy č. 1/2023, kterým se vydává územní opatření o stavební uzávěře pro území ploch neurbanizované zemědělské pozemky (NZ), v k. ú. Bruzovice, obec Bruzovice, bez připomínek.

Z hlediska zákona č. 449/2001 Sb., o myslivosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o myslivosti“), dle ust. § 67 zákona o myslivosti:

Magistrát města Frýdku-Místku, odbor životního prostředí a zemědělství, jako příslušný státní správy myslivosti souhlasí s Návrhem opatření obecné povahy č. 1/2023, kterým se vydává územní opatření o stavební uzávěře pro území ploch neurbanizované zemědělské pozemky (NZ), v k. ú. Bruzovice, obec Bruzovice, bez připomínek.

Vyhodnocení stanoviska: Dotčené orgány souhlasí bez připomínek.

8. Magistrát města Frýdku-Místku, odbor DaSH, č. j. MMFM 183794/2023 ze dne 24.10.2023

Po prostudování předloženého návrhu územního opatření o stavební uzávěře v Bruzovicích vydává následující stanovisko:

Z hlediska zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, v platném znění

Magistrát města Frýdku-Místku, obecní úřad obce s rozšířenou působností, odbor dopravy a silničního hospodářství, který uplatňuje stanovisko k územním plánům a regulačním plánům a závazné stanovisko v územním řízení z hlediska řešení místních a účelových komunikací dle ust. § 40 odst. 4 písm. d) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, v platném znění (dále jen „zákon o pozemních komunikacích“) k žádosti sděluje, že nemá z hlediska svých kompetencí žádné námítky k předloženému návrhu opatření obecné povahy č. 1/2023, kterým se vydává územní opatření o stavební uzávěře pro území ploch neurbanizované zemědělské pozemky (NZ).

Vyhodnocení stanoviska: Dotčený orgán souhlasí bez připomínek.

Článek VII.

Rozhodnutí o podaných námítkách a jejich odůvodnění

K návrhu stavební uzávěry byly uplatněny v souladu s § 98 odst. 3 stavebního zákona, následující námítky:

1. Ing. Petr Vaníček zastoupený na základě plné moci advokátem JUDr. Michalem Filoušem

Kopie námítky bez příloh je v příloze č. 2 tohoto opatření obecné povahy. Úplné znění námítky včetně příloh je kvůli rozsáhlosti příloh uloženo ve spisů.

Rozhodnutí o námitce – námitce se částečně vyhovuje (bude stanovena maximální doba trvání územního opatření „nejpozději do 31.12.2026“ viz kapitola IV. odůvodnění rozhodnutí o námitce). V ostatních částech se námitce nevyhovuje.

Odůvodnění:

Zastupitelstvo obce Bruzovice (dále také „zastupitelstvo obce“) označilo toto podání jako námitku k Návrhu opatření obecné povahy č. 1/2023, kterým se vydává územní opatření o stavební uzávěře pro území ploch neurbanizované zemědělské pozemky (NZ), dále také „návrh stavební uzávěry“, protože se jedná o podání vlastníka pozemku parc. č. 980/4, k. ú. Bruzovice (dále také „dotčený vlastník“), který je dotčen návrhem stavební uzávěry. Námitka byla uplatněna ve stanovené lhůtě.

Námitka je rozdělena do kapitol, které jsou označeny římskými číslicemi, a proto zastupitelstvo obce použije pro vypořádání jednotlivých částí námítky stejné označení používané dotčeným vlastníkem. Pozemky, u kterých nebude uvedeno katastrální území, patří do katastrálního území

Bruzovice. Přílohy námítky jsou označeny arabskými číslicemi a proto zastupitelstvo obce použije pro vypořádání jednotlivých částí námítky stejné označení používané dotčeným vlastníkem.

Předem je nutné konstatovat, že dne 24.01.2023 nabyl účinnosti zákon č. 19/2023 Sb., kterým se mění zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále také „zákon č. 19/2023 Sb.“), a další související zákony.

Kapitola I.

V této kapitole dotčený vlastník uvádí argumenty, které mají prokazovat, že je oprávněný podat k návrhu stavební uzávěry námítku podle ustanovení § 98 odst. 3 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen "stavební zákon"), ve spojení s § 334a odst. 2 zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů. Pozemek parc. č. 980/4 je označen v námítce jako dotčený pozemek (dále jen „dotčený pozemek“).

Jak je již výše uvedeno, zastupitelstvo obce označilo toto podání jako námítku k návrhu stavební uzávěry, protože ji podal prostřednictvím advokáta (na základě plné moci) dotčený vlastník, který je vlastníkem dotčeného pozemku.

Zastupitelstvo obce bere na vědomí i informace o Žádosti o společné povolení k záměru „FVE Bruzovice“, která byla podána u Magistrátu města Frýdku-Místku, odboru územního rozvoje a stavebního řádu, oddělení stavebního řádu (dále jen „stavební úřad“) dne 03.10.2023 (dle přílohy č. 24 námítky), a kterou podala společnost FastMax s.r.o (dále také „dotčená osoba“).

Kapitola II.

Dne 12.12.2023 obec Bruzovice obdržela dopis od Advokátní kanceláře AKFIPE zn. 40105923 (dle přílohy č. 5 námítky) ve věci žádosti o nahlédnutí do spisu vedeného k Opatření obecné povahy č. 1/2023, kterým se vydává územní opatření o stavební uzávěře pro území ploch neurbanizované zemědělské pozemky (NZ).

V dopisu je uvedeno, že dotčený vlastník žádal dne 11.12.2023 o umožnění nahlížení do spisu vedeného ve věci pořizování Změny č. 3 Územního plánu Bruzovice a současně do spisu vedeného ve věci pořizování návrhu stavební uzávěry. Na tento dopis odpověděl dne 13.12.2023 starosta obec Bruzovice (pod č.j. 515/2023). V tomto dopise je mimo jiné uvedeno, že obec Bruzovice, řádně zveřejnila na úřední desce dne 14.11.2023 Veřejnou vyhlášku oznamující zahájení řízení o návrhu stavební uzávěry a výzvu k uplatnění námitek a připomínek. Dále byl na úřední desce zveřejněn projednávaný návrh stavební uzávěry včetně mapové přílohy.

Dále bylo sděleno, že spis vedený ve věci pořizování Změny č. 3 Územního plánu Bruzovice, je k nahlédnutí u úřadu územního plánování (Magistrátu města Frýdku-Místku, odboru územního rozvoje a stavebního řádu, oddělení územního rozvoje), který pro obec Bruzovice Změnu č. 3 Územního plánu Bruzovice pořizuje. Spis vedený ve věci pořizování Opatření obecné povahy č. 1/2023, kterým se vydává územní opatření o stavební uzávěře pro území ploch neurbanizované zemědělské pozemky (NZ), je veden na Obecním úřadu v Bruzovicích.

Ačkoli má zastupitelstvo obce za to, že všechny relevantní informace vedené ve spisu k Opatření obecné povahy č. 1/2023, jsou obsaženy i v návrhu stavební uzávěry a mohl se s nimi dotčený vlastník již od 14.11.2023 seznámit na úřední desce obce Bruzovice nebo osobně na Obecním

úřadu v Bruzovicích v době uvedené ve veřejné vyhlášce, mrzí nás, že došlo při návštěvě dotčeného vlastníka na našem úřadu k nedorozumění a nebylo mu umožněno nahlédnout do spisu vedeného věci pořizování Opatření obecné povahy č. 1/2023.

Z tohoto důvodu mu jako dotčenému vlastníku, který je dotčen navrženým Opatřením obecné povahy č. 1/2023, byla prodloužena lhůta pro uplatnění námitek do 21.12.2023 a stejně tak i lhůta pro nahlédnutí do Návrhu opatření obecné povahy č. 1/2023 a spisu k Opatření obecné povahy č. 1/2023. Vzhledem ke skutečnosti, že dotčený vlastník nahlédnutí do spisu požadoval 3 dny před koncem lhůty pro uplatnění námitek, považujeme prodloužení lhůty o 7 dnů za přiměřené. Dotčený vlastník se dostavil na Obecní úřad Bruzovice dne 20.12.2023 a bylo mu umožněno nahlédnutí do výše uvedeného spisu i návrhu stavební uzávěry. Tímto považujeme výše uvedené nedorozumění za zhojené.

Kapitola III.

V této kapitole dotčený vlastník namítá, že mu z důvodu s výše namítaným znemožněním nahlédnout do spisu ve věci pořizovaného územního opatření není známo, kdy zastupitelstvo obce svým usnesením rozhodlo o zahájení řízení o vydání opatření obecné povahy – územního opatření o stavební uzávěře. K námítce byly přiloženy pozvánky (přílohy č. 6, 7, 8) a programy zasedání zastupitelstva obce (přílohy č. 9 a 10). Dotčený vlastník má z pasáží ze zápisu z 4. a 5. zasedání zastupitelstva za to, že se zastupitelstvo obce na zahájení řízení o vydání územního opatření o stavební uzávěře neusneslo, tj. o zahájení řízení vůbec nebylo rozhodnuto.

Zastupitelstvo obce začalo o stavební uzávěře uvažovat v souvislosti s vydáním Metodického sdělení Ministerstva pro místní rozvoj, odboru územního plánování, k části zákona č. 19/2023 Sb., tzv. Lex OZE I, týkající se územního plánování, a k čl. 3 Nařízení Rady (EU) 2022/2577, č. j. MMR-31948/2023-81, které bylo zveřejněno 26.04.2023 (dále také „metodické sdělení“).

V tomto metodickém sdělení se mimo jiné uvádí, že: Pokud chce obec z důvodu veřejného zájmu v konkrétních plochách vymezených územním plánem nově výslovně vyloučit např. výrobní elektrárny z obnovitelných zdrojů energie, musí tak provést formou změny územního plánu, zpravidla pořizovanou zkráceným postupem. Při vylučování výroben elektrárny z obnovitelných zdrojů energie je třeba v rámci odůvodnění brát ohled na to, že tyto výrobní o celkovém instalovaném elektrickém výkonu 1 MW a více jsou zřizovány a provozovány ve veřejném zájmu. Při jejich vyloučení tedy musí nad tímto veřejným zájmem převážet jiný konkrétní veřejný zájem, a tuto úvahu je třeba uvést v odůvodnění územního plánu, resp. jeho změny, která vyloučení provedla.

Dále se pak v metodickém sdělení mimo jiné uvádí, že: Obec (rada obce a v obcích, kde se rada nevolí, zastupitelstvo obce) může zároveň rozhodnout o územním opatření o stavební uzávěře, která omezí nebo zakáže v nezbytném rozsahu stavební činnost ve vymezeném území, pokud by mohla ztížit nebo znemožnit budoucí využití území podle připravované územně plánovací dokumentace. Podmínkou je rozhodnutí o pořízení územně plánovací dokumentace nebo její změny.

Obec musí v souladu s § 5 odst. 6 stavebního zákona soustavně sledovat uplatňování územně plánovací dokumentace a vyhodnocovat je podle tohoto zákona. Dojde-li ke změně podmínek, na základě kterých byla územně plánovací dokumentace vydána, je obec povinna pořídit změnu příslušné územně plánovací dokumentace. Obec Bruzovice tedy zahájila na základě usnesení Zastupitelstva obce Bruzovice ze dne 19.06.2023 přípravy k pořízení Změny č. 3 Územního plánu Bruzovice, která prověří umístování výroben elektrárny z obnovitelných zdrojů energie

v nezastavěném území a zároveň rozhodlo o zahájení přípravy opatření obecné povahy o územním opatření o stavební uzávěře. Usnesení bylo přijato na základě metodického sdělení.

Nakonec lze konstatovat, že je výlučným právem obce stanovit územním plánem urbanistickou koncepci, řešit přípustné, nepřípustné, případně podmíněné funkční využití ploch, jejich uspořádání, určit základní regulaci území atd. (viz rozsudek NSS 7 As 41/2008-201).

Z tohoto důvodu hodlá obec Bruzovice v rámci pořizované Změny č. 3 Územního plánu Bruzovice prověřit vyloučení výroben elektřiny z obnovitelných zdrojů v nezastavěném území obce (zejména plochách NZ) tak, aby byly splněny požadavky § 18 odst. 5 stavebního zákona a současně aby došlo k dosažení obecně prospěšného souladu veřejných a soukromých zájmů na rozvoji území a vytvoření předpokladů pro udržitelný rozvoj území, což patří k základním cílům územního plánování (§18 odst. 1 a 2 stavebního zákona).

Cílem podrobnější regulace ploch v nezastavěném území je ochrana nezastavěného území, jakožto jedné ze základních a neobnovitelných hodnot naší krajiny. Stavební uzávěra je z tohoto důvodu nezbytná, neboť pokud by došlo v mezidobí k zastavění ploch v souladu se stávajícími podmínkami ve využití území, nepochybně by došlo k narušení dochovaných krajinných struktur. Účelem návrhu stavební uzávěry je zachovat dotčené území ve stávajícím stavu do doby než bude vydána Změna č. 3 Územního plánu Bruzovice.

Zastupitelstvo obce pověřilo určeného zastupitele pro územní plánování (starostu obce), aby zahájil přípravy k pořízení změny č. 3 Územního plánu Bruzovice a zároveň o zahájení přípravy návrhu stavební uzávěry (viz usnesení zastupitelstva obce ze zasedání dne 19.06.2023, bod 9.).

Podnětem k vydání stavební uzávěry je rozhodnutí o pořízení změny územního plánu. O pořízení změny územního plánu rozhoduje zastupitelstvo obce na základě návrhu nebo z vlastního podnětu.

O pořízení Změny č. 3 Územního plánu Bruzovice bylo rozhodnuto usnesením zastupitelstva obce č. 6.b) dne 20.09.2023. Z ustanovení § 97 odst. 1 stavebního zákona pak jednoznačně vyplývá, že územní opatření o stavební uzávěře lze projednávat až po tom, co zastupitelstvo rozhodne o pořízení změny územního plánu. Z toho vyplývá, že ani na zasedání č. 4 ani č. 5 nemohl být návrh stavební úpravy projednáván. Zastupitelstvo obce má dále za to, že všechny relevantní informace vedené ve spisu k Opatření obecné povahy č. 1/2023, byly obsaženy i v návrhu stavební uzávěry, která byla zveřejněna na úřední desce. Na zasedání zastupitelstva konaného dne 20.12.2023 byl na program zařazen bod „Změna ÚP Bruzovice č. 3 – Návrh opatření obecné povahy č. 1/2023“, aby bylo možné informovat zastupitelstvo obce a veřejnost o probíhajícím projednání návrhu stavební uzávěry a o přípravě Změny č. 3 Územního plánu Bruzovice. Dotčenému vlastníkovi nebyla žádným způsobem upřena možnost uplatnit k návrhu stavební uzávěry námitky, což také dotčený vlastník touto námitkou učinil.

Kapitola IV.

V této kapitole dotčený vlastník nesouhlasí s dobou trvání územního opatření o stavební uzávěře. Dále uvádí, že je standardem, že zastupitelstva dobu trvání stavební uzávěry vážou do okamžiku vydání změny územního plánu a současně stanoví maximální dobu trvání územního opatření „nejpozději do ...“.

V námitce se dále mimo jiné uvádí, že není-li maximální doba trvání územního opatření o stavební uzávěře stanovena, vyvolává to v osobách, které jsou stavební uzávěrou dotčeny, nejistotu ohledně délky trvání stavební uzávěry, a tedy i délky trvání omezení jejich vlastnických práv,

neboť není v moci dotčených osob ovlivnit vydání či nevydání změny územního plánu, jejíž vydání ukončí platnost stavební uzávěry.

Dotčený vlastník proto žádá, aby byla doba trvání územního opatření limitována stanovením nejzazšího data platnosti územního patření o stavební uzávěře.

Zastupitelstvo obce konstatuje, že v návrhu stavební uzávěry v článku III. Doba trvání stavební uzávěry je uvedeno: *Stavební uzávěra trvá do doby nabytí účinnosti Změny č. 3 Územního plánu Bruzovice, o jejímž pořízení bylo rozhodnuto usnesením zastupitelstva obce č. 6.b) ze dne 20.09.2023, případně do doby, kdy bude zastupitelstvem obce rozhodnuto o ukončení pořizování Změny č. 3 Územního plánu Bruzovice.*

Zastupitelstvo obce zvážilo tuto část námítky a rozhodlo se v této části námítce vyhovět tím, že bude stanovena maximální doba trvání územního opatření „nejpozději do 31.12.2026“. Vzhledem k tomu, že v námítce dotčený vlastník nenavrhl maximální dobu trvání územního opatření, stanovilo jí zastupitelstvo obce na 31.12.2026. Tuto lhůtu považuje zastupitelstvo obce za přiměřenou vzhledem ke skutečnosti, že o pořízení Změny č. 3 Územního plánu Bruzovice bylo rozhodnuto dne 20.09.2023 a proces schvalování a přijímání územně plánovací dokumentace je procesem náročným a časově zdlouhavým. Zastupitelstvo obce vychází i ze zkušeností, kdy pořízení Změny č. 2 Územního plánu Bruzovice, která byla také pořizována zkráceným postupem, trvalo cca 1,5 roku (zahájení prací – 2. 9. 2019, rozhodnutí o pořízení změny č. 2 – 13. 12. 2019 a nabytí účinnosti – 15. 4. 2021). Navíc ve Změně č. 3 musí být celý Územní plán Bruzovice převeden do jednotného standardu, což je také ze strany projektanta velmi časově náročné.

Kapitola V. a VI.

V kapitole V. námítky se dotčený vlastník vyjadřuje obecně k odůvodnění stavební uzávěry a shledává ho dietním, nesmyslným a nepřezkoumatelným. V kapitole VI. se snaží vyložit smysl a účel novely energetického a stavebního zákona (dle přílohy č. 11 k námítce).

Zastupitelstvo obce považuje odůvodnění návrhu stavební uzávěry za dostatečné. Nesouhlasí ani s názorem dotčeného vlastníka, že je toto odůvodnění nesmyslné a nepřezkoumatelné. Zastupitelstvo obce vycházelo z metodického sdělení, ve kterém se mimo jiné uvádí, že:

Pokud chce obec z důvodu veřejného zájmu v konkrétních plochách vymezených územním plánem nově výslovně vyloučit např. výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie, musí tak provést formou změny územního plánu, zpravidla pořízovanou zkráceným postupem.

Z tohoto důvodu je pořízována Změna č. 3 Územního plánu Bruzovice.

Dále se pak v metodickém sdělení uvádí, že: *Obec (rada obce a v obcích, kde se rada nevolí, zastupitelstvo obce) může zároveň rozhodnout o územním opatření o stavební uzávěře, která omezí nebo zakáže v nezbytném rozsahu stavební činnost ve vymezeném území, pokud by mohla ztížit nebo znemožnit budoucí využití území podle připravované územně plánovací dokumentace. Podmínkou je rozhodnutí o pořízení územně plánovací dokumentace nebo její změny.*

Zastupitelstvo obce z tohoto důvodu navrhuje v částech nezastavěného území stavební uzávěru. Zastupitelstvo obce se domnívá, že je výlučným právem obce stanovit územním plánem urbanistickou koncepci, řešit přípustné, nepřípustné, případně podmíněné funkční využití ploch, jejich uspořádání, určit základní regulaci území. Proto je navrženo ve Změně č. 3 Územního plánu Bruzovice prověřit vyloučení výroben elektřiny z obnovitelných zdrojů v nezastavěném území obce. Cílem zastupitelstva obce není tyto výroby na svém území nepřipustit, ale mít možnost každý takový záměr posoudit a projednat při návrhu na vymezení zastavitelné plochy technické

infrastruktury – fotovoltaické elektrárny (TI-E) ve změně územního plánu pořizovaného zkráceným postupem. Přičemž § 18 odst. 5 stavebního zákona přímo uvádí, že stavby uvedené v tomto ustanovení, lze v nezastavěném území umísťovat v případech, pokud je územně plánovací dokumentace z důvodu veřejného zájmu výslovně nevylučuje. V návrhu změny č. 3 tak bude vybraným autorizovaným urbanistou posouzeno, zda veřejný zájem na ochranu nezastavěného území, případně další veřejné zájmy převažují nad veřejným zájmem na zřízení výrobní o celkovém instalovaném elektrickém výkonu 1 MW a více v nezastavěném území obce. Tím je sledován i cíl, a to ochránit stávající a snad i budoucí hlavní využití plochy neurbanizované zemědělské pozemky (NZ), kterým je zemědělská rostlinná výroba a pastevní chov hospodářských zvířat.

V každém případě je třeba vnímat, že ustanovení § 18 odst. 5 stavebního zákona je výjimečné ustanovení, které pro určité typy staveb poskytuje výjimku z jinak velmi přísné ochrany nezastavěného území jakožto jedné ze základních a neobnovitelných hodnot naší krajiny. V žádném případě neznamena automatický souhlas s umístěním vyjmenovaných záměrů.

Zastupitelstvo obce dotčenému vlastníku nerozporuje, že záměr „FVE Bruzovice“ pozemku parc. č. 980/4 je výrobnou o celkovém instalovaném elektrickém výkonu 1 MW a více. Podle zákona č. 19/2023 Sb., bude tato výrobná zřizována a provozována ve veřejném zájmu.

Tvrzení dotčeného vlastníka, že aktuální kroky zastupitelstva obce směřující ke změně územního plánu, jdou zcela proti cílům vymezeným zákonodárcem v důvodové zprávě k novele energetického a stavebního zákona a proti podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů, je podle zastupitelstva obce liché.

Jak sám dotčený vlastník ve své námitce uvádí, důvodem a účelem nové právní regulace (novela energetického a stavebního zákona) je mimo jiné nastavit legislativní prostředí, které umožní jak fyzickým, tak právnickým osobám zajistit energii na pokrytí jejich potřeb, která budou cenově dostupná. V tomto případě zastupitelstvo nevnímá, že by dotčený vlastník záměrem výstavby fotovoltaické elektrárny na pozemku 980/4, řešil pokrytí své potřeby elektrické energie nebo by chtěl poskytovat cenově dostupnou elektrickou energii občanům obce Bruzovice.

Zastupitelstvo obce není obecně proti vymezení ploch pro výstavbu zdrojů energie z obnovitelných zdrojů na území obce. To dokládá i tím, že jedna plocha pro fotovoltaickou elektrárnu je již v území vymezena a její rozšíření, mimo jiné i na pozemek parc. č. 980/4 bylo posouzeno ve Změně č. 1 Územního plánu Bruzovice. Jen pro informaci zastupitelstvo obce uvádí, že v této změně územního plánu záměr neprošel mimo jiné také pro jeho kumulativní charakter, kdy měl vzniknout fotovoltaický park o výměře 10 ha místo stávajících 3,5 ha. Dále pak tím, že v zastavěném území jsou povolovány fotovoltaické systémy na střechách objektů rodinných domů i ve výrobních areálech (např. areál společnosti BDSTAV Morava, Pila Kaňovice, Zemědělská společnost atd.), které mají společné to, že řeší pokrytí své potřeby.

Kapitola VII.

Zastupitelstvo obce nemá ambici samo posuzovat ochranu krajinného rázu. Uvědomuje si, že tuto ochranu krajinného rázu má v kompetenci příslušný orgán ochrany přírody. Podle metodického sdělení, však může ve změně územního plánu prověřit, zda je vhodné z důvodu veřejného zájmu (v tomto případě veřejný zájem na ochraně nezastavěného území) stavby výroben elektrické energie z obnovitelných zdrojů z územního plánu v nezastavěném území vyloučit. A navíc i dohodnout s orgánem ochrany přírody plošné a prostorové uspořádání a podmínky ochrany

krajinného rázu (dle § 12 odst. 4 zákona o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů).

Zastupitelstvo obce ani nijak nebrání orgánu ochrany přírody vydat závazné stanovisko.

Dotčený vlastník ve své námitce uvádí, že pozemek parc. č. 980/4 přímo sousedí s pozemkem parc. č. 980/2, na němž se již výrobní energie z obnovitelných zdrojů nachází. Argumentace ochranou krajiny ve vztahu k pozemku parc. č. 980/4 tak není, podle dotčeného vlastníka přílehavá, neboť zde již k zásahu do krajiny před cca 15 lety výstavbou fotovoltaické elektrárny došlo, zásah byl orgánem ochrany přírody a krajiny řádně posouzen a realizace záměru výstavby výrobní energie z obnovitelných zdrojů na pozemku sousedícím s pozemkem, na které již záměr výstavby výrobní energie z obnovitelných zdrojů je realizován, dnes není způsobilá krajinný ráz narušit.

S tímto hodnocením dotčeného vlastníka zastupitelstvo obce nesouhlasí. Již v návrhu Územního plánu Bruzovice, který byl projednáván v letech 2008 a 2009, bylo prověřeno na předmětném pozemku vymezení plochy technické infrastruktury pro fotovoltaické elektrárny (Z101 TI-E o výměře cca 11,33 ha). Tato plocha byla na základě stanovisek dotčených orgánů zmenšena na cca 3,5 ha (nyní pozemek parc. č. 980/2). Jednalo se o stanovisko Magistrátu města Frýdku-Místku, OŽPaZ, zn. OŽPaZ/7048/2008/Har/246 ze dne 24.11.2008, z hlediska zákona č. 114/1992 Sb. o ochraně přírody a krajiny ve znění pozdějších předpisů, dle § 77 odst. 2, písm. j), ve které dotčený orgán mimo jiné konstatoval, že v předloženém návrhu jsou k zastavění navrženy i pozemky, které jsou součástí ucelených ploch zemědělsky obhospodařovaných pozemků, pozemky v blízkosti lesa. Krajinný ráz vytváří vedle zastavěných ploch i plochy nezastavěné - pole, louky a rozptýlená zeleň a les. Proto orgán ochrany přírody, především s ohledem na zachování krajinného rázu požadoval omezit rozšiřování ploch k zástavbě do volné neurbanizované krajiny. Ke stanovisku pak doložil mapy se zákresy lokalit, jejichž zástavba není v souladu se zájmy ochrany přírody. Ve svém stanovisku dotčený orgán požadoval mimo jiné omezit i plochu Z101 na cca 3,5 ha.

Dále bylo uplatněno stanovisko Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, odboru ŽPaZ, č.j. MSK 163576/2008, ze dne 24.11.2008. V tomto stanovisku dotčený orgán mimo jiné uvedl, že krajský úřad požaduje omezení rozsahu území ozn. Z101 TI-E významně zasahujícího do volné zemědělské krajiny, a to na cca polovinu požadovaného záboru. I když se v daném případě na základě provedeného vyhodnocení jedná o pozemky především IV. třídy ochrany, jedná se o ucelený blok pozemku s intenzifikačním opatřením na zemědělské půdy (odvodněním). Omezení záboru je nutno vyhodnotit s ohledem na specifické požadavky záměru, ale především z hlediska eliminace narušení možnosti zemědělského využití pozemku.

Požadavek na rozšíření zastavitelné plochy Z101 – TI-E, podal vlastník dotčeného pozemku znovu hned po vydání Územního plánu Bruzovice. Zastupitelstvo obce Bruzovice rozhodlo o pořízení Změny č. 1 Územního plánu Bruzovice na svém 14. zasedání dne 15.06.2009. Zadání pro změnu č. 1 územního plánu Bruzovice zastupitelstvo obce schválilo na svém 15. zasedání dne 07.09.2009. Předmětem změny ÚP byl požadavek na rozšíření plochy pro technickou infrastrukturu – fotovoltaickou elektrárnu na části pozemku parc.č. 980 a části pozemku parc.č. 1164/3 o rozlohu cca 5,1 ha.

Po společném jednání byly uplatněny od dotčených orgánů stanoviska k Návrhu změny č. 1 Územního plánu Bruzovice. Z nich byly dvě stanoviska záporná. Záporné koordinované stanovisko vydal Krajský úřad Moravskoslezského kraje, odbor ŽPaZ (č.j. MSK 157699/2009 ze dne 6.11.2009), který nesouhlasil s předloženým návrhem z hlediska zásad ochrany zemědělské půdy

daných § 4 zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu ve znění pozdějších předpisů.

Další záporné stanovisko vydal Magistrát města Frýdku-Místku, odbor ŽPaZ (č.j. MMFM 43113/2009 ze dne 08.12.2009), který nesouhlasil s předloženým návrhem z hlediska § 12 zákona č. 114/1992 Sb. o ochraně přírody a krajiny ve znění pozdějších předpisů. Přílohou stanoviska Magistrátu města Frýdku-Místku, odboru ŽPaZ bylo i vyjádření Agentury ochrany přírody a krajiny České republiky (AOPK ČR č.j. 839/OVA/2009 ze dne 25.09.2009 a č.j. 1046/OVA/2009 ze dne 02.12.2009), které si dotčený orgán ochrany přírody nechal zpracovat, neboť předmětem činnosti AOPK ČR je mimo jiné odborná podpora výkonu státní správy, metodická a znalecká činnost.

Vzhledem ke skutečnosti, že byl projednáván požadavek vyřazen, rozhodlo zastupitelstvo obce na svém zasedání dne 30.09.2010 o ukončení procesu pořízení Změny č. 1 Územního plánu Bruzovice (usnesení č. 20/4b).

Z výše uvedeného vyplývá, že vymezení plochy pro fotovoltaickou elektrárnu na pozemku parc. č. 980/4 (předtím parc. č. 980/1) bylo opakovaně posouzeno s tím, že bylo prokázáno, že rozšíření odsouhlasené výroby energie z obnovitelných zdrojů je nevhodné. Nelze tedy argumentovat, že když orgán ochrany přírody souhlasil s výrobou na pozemku parc. č. 980/2 musí souhlasit i s výrobou na pozemku parc. č. 980/4.

Zastupitelstvo obce z výše uvedených důvodů nevyhovuje požadavku dotčeného vlastníka, aby byl jeho pozemek parc. č. 980/4 z návrhu stavební uzávěry vyňat.

Kapitola VIII.

Zastupitelstvo obce bere na vědomí informaci o Žádosti o společné povolení k záměru „FVE Bruzovice“, která byla podána u stavebního úřadu dne 03.10.2023 (dle přílohy č. 24 námítky), a kterou podala dotčená osoba. Dále bere na vědomí, že stavební úřad vydal usnesení, kterým přerušil společné řízení zahájené podáním žádosti (dle přílohy č. 14 námítky).

Dotčený vlastník v námitce dále uvádí, že má uzavřenou Smlouvu o smlouvě budoucí ze dne 09.06.2021 (dodatek 14.03.2022, dle přílohy č. 12 a 13 námítky), kterou se zavázal dotčené osobě prodat pozemek parc. č. 980/4 za podmínek sjednaných ve smlouvě. Dotčený vlastník sděluje, že v případě vydání návrhu stavební uzávěry mu vznikne značná škoda, neboť v důsledku toho nenabude do svého vlastnictví obnos odpovídající částce kupní ceny za prodej dotčeného pozemku.

Zastupitelstvo obce konstatuje, že dotčeným vlastníkem uvedená cena za pozemek parc. č. 980/4 není v místě a čase obvyklá, protože se jedná o zemědělský pozemek a v roce 2021, kdy byla smlouva uzavřena byl záměr fotovoltaické elektrárny na pozemku 980/4 nepřijatelný. Zastupitelstvo obce nebrání dotčenému vlastníku prodat pozemek za jakoukoliv cenu, ale neuznává tento nárok vůči obci Bruzovice, protože se jedná o soukromoprávní vztah mezi prodávajícím a kupujícím.

Dále má podle námítky vzniknout značná újma i dotčené osobě. Dotčená osoba již vynaložila značné finanční prostředky za účelem realizace záměru a to mimo jiné na projekční práce, geologické průzkumy, právní služby apod. (dle přílohy č. 15 k námitce). Současně byla dotčené osobě poskytnuta podpora formou dotace z programu „Nové obnovitelné zdroje v energetice (RES+) financovaného z Modernizačního fondu (dle přílohy 16 a 17 námítky).

Zastupitelstvo obce konstatuje, že po prostudování přílohy č. 15 k námitce zjistilo, že jsou vyčíslené náklady již od 05.05.2021 (projekční práce, posudky právní služby projekty pro dotaci atd.), kdy investoři nemohli důvodně očekávat přijetí právní úpravy (Zákon č. 19/2023 Sb.) a záměr, na který byla projektová dokumentace zpracována byl v té době v rozporu s platným Územním plánem Bruzovice. Zastupitelstvu obce také není jasné, jak mohlo být pro takový záměr, který byl evidentně v rozporu s územním plánem slíbena dotace. Proto neuznává ani tento nárok vůči obci Bruzovice. Navíc návrh stavební uzávěry sám o sobě nemůže znemožnit výstavbu plánované fotovoltaické elektrárny, protože je časově toto územní opatření o stavební uzávěře časově omezeno vydáním Změny č. 3 Územního plánu Bruzovice a nejpozději do 31.12.2026 (viz výše odůvodnění námítky kapitola IV.).

K zamítnutí návrhu na pořízení změny územního plánu (usnesení zastupitelstva obce ze zasedání konaném dne 16.09.2022), kterou podal 20.07.2022 dotčený vlastník u obce Bruzovice ve věci změny části pozemku parc. č. 980/1 z plochy neurbanizované zemědělské pozemky (NZ) do plochy technické infrastruktury – fotovoltaické elektrárny (TI-E), zastupitelstvo obce uvádí, že návrh na svém zasedání projednalo a zamítlo s ohledem na to, že stejný záměr byl již posuzován v Územním plánu Bruzovice v roce 2009 a v následující změně č. 1 v roce 2010 a byl zamítnut dotčenými orgány. Zastupitelstvo obce je při pořízení změny územního plánu vázáno stanovisky dotčených orgánů, a proto předmětnému návrhu na změnu územního plánu nevyhovělo. Informace o proběhlých projednáních územně plánovací dokumentace obsahovalo i posouzení pořizovatele (č.j. MMFM 137462/2022 ze dne 31.08.2022).

Zastupitelstvo obce nesouhlasí s tvrzením dotčeného vlastníka, že činí své kroky za účelem znemožnění realizace stavebního záměru na pozemku parc. č. 980/4. Zastupitelstvo obce záměr na rozšíření elektrárny nechalo již dvakrát projednat v územním plánu a jeho změně. Nebylo to zastupitelstvo obce, které se záměrem nesouhlasilo, ale dotčené orgány hájící veřejné zájmy. Potřetí již zastupitelstvo obce nevidělo důvod dvakrát posuzovaný záměr znovu projednávat.

Dotčený vlastník v námitce dále tvrdí, že zastupitelstvo obce oznámilo zahájení řízení o vydání návrhu stavební uzávěry až 14.11.2023, tedy po nabytí účinnosti novely energetického a stavebního zákona a v době probíhajícího řízení o vydání společného povolení na stavbu „FVE Bruzovice“. Což považuje za další důkaz o neférovém jednání obce.

Takové tvrzení zastupitelstvo obce razantně odmítá. V roce 2022 se zastupitelstvo obce zabývalo návrhem dotčeného vlastníka na změnu územního plánu a v souladu se svými pravomocemi ho z výše uvedených důvodů zamítlo (dle přílohy č. 18 k námitce). Skutečnost, že zákon č. 19/2023 Sb. byl vydán 24.01.2023 bez jakéhokoliv odložení účinnosti, které by dávalo možnost obcím přizpůsobit nové právní úpravě své územní plány a s legislativními chybami, překvapila nejednu obec včetně obce Bruzovice. V souladu s vydaným metodickým sdělením (vydáno 26.04.2023) a vzhledem k povinnosti obce soustavně sledovat uplatňování územně plánovací dokumentace a vyhodnocovat je podle stavebního zákona (§ 5 odst. 6 stavebního zákona), se zastupitelstvo obce rozhodlo pořídit Změnu č. 3 Územního plánu Bruzovice. Jelikož příprava změny územního plánu se řídí postupy stanovenými stavebním zákonem a jednání zastupitelstva obce jsou zpravidla jednou za 3 měsíce, byl na zasedání zastupitelstva obce dne 19.06.2023 pověřen určený zastupitel pro územní plánování (starosta obce), aby zahájil přípravy k pořízení změny č. 3 a zároveň zahájil přípravu opatření obecné povahy o územním opatření o stavební uzávěře. Tak jak to doporučuje Ministerstvo pro místní rozvoj ve svém metodickém sdělení. Dne 21.06.2023 byl podán obcí Bruzovice návrh na změnu územního plánování z vlastního podnětu obce k projednání zkráceným postupem u pořizovatele Magistrátu města Frýdku-Místku, odboru územního rozvoje a stavebního řádu, oddělení územního rozvoje (pod č.j. 277/2023). Pořizovatel obstaral stanoviska dle § 55a odst. 2 písm. d) a e) stavebního zákona a se svým stanoviskem

předal návrh na pořízení změny zastupitelstvu obce dne 25.07.2023 (č.j. MMFM 128642/2023). Zastupitelstvo obce rozhodlo o pořízení na svém zasedání dne 20.09.2023. Až v této chvíli mohlo činit další kroky, kterými bylo projednání návrhu stavební uzávěry s dotčenými orgány. Návrh stavební uzávěry byl v souladu s § 98 odst. 2 stavebního zákona písemně projednán s dotčenými orgány (výzva k uplatnění stanovisek 26.09.2023). Po projednání s dotčenými orgány byl návrh stavební uzávěry upraven a následně zveřejněn veřejnou vyhláškou dne 14.11.2023. Z výše uvedeného postupu vyplývá, že obec se zahájila přípravy na pořízení změny č. 3 Územního plánu Bruzovice a návrhu stavební uzávěry bezodkladně po vydání metodického sdělení, podle kterého také postupuje a všechny své kroky řádně odůvodňuje.

Dotčený vlastník jako další důkaz (dle přílohy č. 20 námitky) přiložil ke své námitce závazné stanovisko Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, odboru životního prostředí a zemědělství (č.j. MSK 117005/2021 ze dne 20.10.2021). Výše uvedené stanovisko krajského úřadu (č.j. MSK 117005/2021 ze dne 20.10.2021) vydal orgán ochrany zemědělského půdního fondu. V tomto stanovisku orgán ochrany zemědělského půdního fondu souhlasil s dočasným odnětím ze zemědělského půdního fondu od zahájení stavby („FVE Bruzovice“ na části pozemku parc. č. 980/1, nyní parc. č. 980/4) na dobu 25 let s následnou 3 letou biologickou rekultivací. V odůvodnění svého závazného stanoviska mimo jiné orgán ochrany zemědělského půdního fondu uvádí, že *„Celý záměr není v tuto chvíli v souladu s územně plánovací dokumentací, ale krajský úřad při rozhodování o udělení souhlasu s odnětím zemědělské půdy vzal do úvahy i skutečnost, že v současné době bude probíhat proces změny územního plánu Bruzovice, kde předmětná plocha bude navržena do zastavitelných ploch umožňující daný záměr a ...“*.

K tomu zastupitelstvo obce uvádí, že vlastník pozemku parc. č. 980/4, k. ú. Bruzovice, podal u obce Bruzovice dne 13.09.2021 návrh na změnu územního plánu a navrhnul změnu funkčního využití části pozemku parc. č. 980/1 (nyní parc. č. 980/4) na plochu technické infrastruktury – fotovoltaické elektrárny (TI-E). Svůj návrh doplnil dne 18.07.2022 o stanoviska krajského úřadu dle § 55a odst. 2 písm. d) a e) stavebního zákona, aby mohl být návrh projednán ve změně územního plánu zkráceným postupem. Zastupitelstvo obce na svém zasedání konaném dne 16.09.2022 s tímto návrhem nesouhlasilo a nezařadilo ho do projednání změny územního plánu. Z toho vyplývá, že výše uvedená úvaha orgánu ochrany zemědělského půdního fondu byla lichá. Nadto je toto závazné stanovisko v rozporu s předchozími stanovisky tohoto orgánu, které vydával při projednávání návrhu Územního plánu Bruzovice (č.j. MSK 163576/2008, ze dne 24.11.2008) a Návrhu změny č. 1 Územního plánu Bruzovice (č.j. MSK 157699/2009 ze dne 06.11.2009, viz text výše).

Jako další důkaz dotčený vlastník přikládá vyjádření Magistrátu města Frýdku-Místku, odboru územního rozvoje a stavebního řádu, oddělení územního rozvoje (č.j. MMFM 148817/2023 ze dne 28.08.2023, dle přílohy č. 21 k námitce), jako orgánu územního plánování, dle kterého byl záměr FVE Bruzovice posouzen jako souladný s územním plánem.

K tomu zastupitelstvo obce uvádí, že orgán územního plánování ve svém vyjádření podrobně popisuje, proč se stal záměr FVE Bruzovice po vydání zákona č. 19/2023 Sb. souladný s Územním plánem Bruzovice. Navíc ale uvádí informace z metodického sdělení, kde dotčeného vlastníka upozorňuje na povinnosti obce vyplývající s § 5 odst. 6 stavebního zákona a na skutečnost že obec Bruzovice zahájila na základě usnesení Zastupitelstva obce Bruzovice ze dne 19.06.2023 přípravy k pořízení Změny č. 3 Územního plánu Bruzovice, která prověří umístování výroben elektriny z obnovitelných zdrojů v nezastavěném území. Usnesení bylo přijato na základě metodického sdělení, které bylo zveřejněno 26.04.2023. Orgán územního plánování dále upozorňuje, že výše uvedený záměr je nutné posoudit dle § 96b stavebního zákona závazným stanoviskem i z hlediska souladu s politikou územního rozvoje, se zásadami územního rozvoje a s

cíli a úkoly územního plánování stanovenými v § 18 a 19 stavebního zákona. Nutnou podmínkou pro umístění stavby na základě § 18 odst. 5 stavebního zákona je soulad s charakterem území. Klíčové pro posouzení slučitelnosti souladu záměru s charakterem území je využití území určené územně plánovací dokumentací (zejména hlavní využití příslušné plochy v územním plánu), případně též stávající využití tohoto území. Důležité je též posouzení z hlediska zásahu do estetických, kulturních a přírodních hodnot území. V návaznosti na doplnění definice charakteru území do stavebního zákona nabývá jeho posouzení mnohem větší důležitosti než doposud. Pokud stavba není v souladu s charakterem území, nelze ji na základě § 18 odst. 5 v nezastavěném území umístit a pro její umístění by musela být vymezena příslušná plocha v územně plánovací dokumentaci (formou změny územního plánu).

Jako další důkaz dotčený vlastník přikládá kladné závazné stanovisko orgánu státní správy lesů, vydané Magistrátem města Frýdku-Místku, odborem životního prostředí a zemědělství (č.j. MMFM 4348/2023 ze dne 6. 1. 2023, dle přílohy č. 22 námítky).

K tomu zastupitelstvo obce uvádí, že orgán státní správy lesů vydal toto kladné závazné stanovisko z pohledu zájmu státu na existenci lesa a plnění všech jeho funkcí. Dále uvádí, že toto závazné stanovisko se vydává jako součást podkladů pro vydání územního souhlasu o umístění stavby pouze pro stavby, které jsou v souladu se schválenou územně plánovací dokumentací obce. Vzhledem k tomu, že bylo toto závazné stanovisko vydáno před vydáním zákona č. 19/2023 Sb., byl záměr FVE Bruzovice v té chvíli v rozporu s platným Územním plánem Bruzovice.

Dále dotčený vlastník navrhuje jako další důkaz (dle přílohy č. 23 námítky) situaci širších vztahů, který okomentoval tím, že záměr FVE Bruzovice na pozemku parc. č. 980/4 je ze všech stran lemován technickou infrastrukturou, nachází se daleko od obydlí, a je situován v expozici na jižní svah, tedy ani pohledově nemůže představovat jakákoliv zásah do krajinného rázu.

K tomu zastupitelstvo obce uvádí, že jak sám dotčený vlastník ve své námítce zmiňuje, posouzení krajinného rázu je v kompetenci orgánu ochrany přírody, a tak tvrzení dotčeného vlastníka, že záměr FVE Bruzovice nemůže představovat jakýkoliv zásah do krajinného rázu, je neopodstatněný.

Nakonec zastupitelstvo obce konstatuje, že dotčené osobě muselo být při podání žádosti o společné povolení dne 03.10.2023 jasné, že po nich bude stavební úřad požadovat doplnění zákonem předepsaných náležitostí, a proto s ohledem na předchozí rozhodnutí zastupitelstva obce o pořízení změny č. 3 Územního plánu Bruzovice, považuje toto podání za účelové, to znamená, že bylo podáno zejména kvůli této námítce. Jinak mohla být tato žádost podána již v první polovině roku 2023, když dotčený vlastník tvrdí, že dokumentace byla již v té době zpracována. V žádosti navrženou dočasnost záměru (na dobu 25 let s následnou 3 letou biologickou rekultivací) bere zastupitelstvo obce na vědomí, avšak nemá jistotu, že vlastník fotovoltaické elektrárny před uplynutím této doby nepožádá o další prodloužení této doby nebo o změnu na trvalou stavbu.

Kapitola IX.

V této kapitole dotčený vlastník konstatuje nedostatečné odůvodnění návrhu stavební uzávěry, v němž i to málo argumentů postrádá logiku. Následkem absence takového odůvodnění je nezákonnost takového opatření. Snaží se rozporovat konkrétní argumenty zastupitelstva obce uvedené v odůvodnění návrhu stavební uzávěry, zejména v souvislosti se Zásadami územního rozvoje Moravskoslezského kraje a s cíli a úkoly územního plánování.

Zastupitelstvo obce nesouhlasí s tím, že jeho odůvodnění je nedostatečné a postrádá logiku. Zastupitelstvo obce postupovalo podle již několikrát zmiňovaného metodického sdělení, kterým Ministerstvo pro místní rozvoj doporučilo obcím provést změnu územního plánu, protože vydáním zákona č. 19/2023 Sb., došlo ke změně podmínek, za kterých byla územně plánovací dokumentace vydána. Navíc v něm obcím dává možnost rozhodnout o územní opatření o stavební uzávěře v souvislosti s vydáním zákona č. 19/2023 Sb.

Zastupitelstvo obce v odůvodnění návrhu stavební uzávěry zmiňuje i nutnost zajistit soulad Územního plánu Bruzovice s územně plánovací dokumentací vydanou krajem. Územní plán Bruzovice sice vyhodnotil ve své změně č. 2 soulad s tehdy platnými Zásadami územního rozvoje Moravskoslezského kraje (dále také ZÚR), avšak nabytím účinnosti zákona č. 19/2023 Sb., se podstatně změnily podmínky, na základě kterých byla územně plánovací dokumentace vydána. Je tedy relevantní znovu vyhodnotit některé dotčené podmínky stanovené v ZÚR.

V tomto případě se jedná zejména o podmínku stanovenou pro zachování a dosažení cílových kvalit ve specifické krajině F-02 Frýdek-Místek, konkrétně stanovenou v ZÚR pro část území obce Bruzovice, a to zachovat zemědělský charakter krajiny s dochovanými stopami historické krajinné struktury. Územní plán Bruzovice před nabytím účinnosti zákona č. 19/2023 Sb. nepřipouštěl výstavbu výroben elektřiny z obnovitelných zdrojů v nezastavěném území obce. Pro tyto záměry byla dokonce v územním plánu vymezena plocha technické infrastruktury – fotovoltaické elektrárny (Z101 TI-E, nyní po jejím zastavění pouze plocha TI-E) a tyto výroby byly umožněny i v plochách výroby a skladování (VS). Vzhledem k této skutečnosti byl změnou č. 2 vyhodnocen i soulad územního plánu se ZÚR. Navíc je v územním plánu respektována výše uvedená priorita územního plánování kraje pro zajištění udržitelného rozvoje území, a to preferovat efektivní využívání zastavěného území (tj. přednostní využití nezastavěných ploch v zastavěném území a ploch určených k asanaci, změnu využití objektů a areálů původní zástavby v rámci zastavěného území) před vymežováním nových ploch ve volné krajině. V územním plánu je umístování větších FVE přípustné v ploše výroby a skladování (VS – stávající výrobní areály) a v ploše technické infrastruktury – fotovoltaické elektrárny (TI-E), která byla pro tento účel speciálně vymezena. Lze tedy konstatovat, že obec ve svém územním plánu preferuje umístování výroben elektřiny z obnovitelných zdrojů ve vymezených zastavitelných plochách a v zastavěném území před „volným“ umístováním těchto výroben kdekoli v nezastavěném území.

Moravskoslezský kraj nechal zpracovat Územní studii – Vyhodnocení území Moravskoslezského kraje z hlediska existujících limitů umístění větrných a fotovoltaických elektráren, která hodnotí část území obce jako méně vhodné pro umístování FVE s vlivem na dochovanou krajinnou strukturu. I toto by mělo být prověřeno ve Změně č. 3 Územního plánu Bruzovice.

V souvislosti s vydáním zákona č. 19/2023 Sb., je nutné posoudit ve Změně č. 3 Územního plánu Bruzovice znovu posoudit i soulad s cíli a úkoly územního plánování.

Kapitola X.

V této kapitole dotčený vlastník konstatuje, že nesouhlasí s vydáním návrhu stavební uzávěry ve vztahu k dotčenému pozemku parc. č. 980/4 a žádá zastupitelstvo o vynětí pozemku parc. č. 980/4 z rozsahu návrhu stavební uzávěry, a to zejména z důvodu, že stavební uzávěry na tomto pozemku není důvodná, je naprosto neproporcionální vzhledem k cíli, které svými kroky zastupitelstvo sleduje (navíc není zcela zřejmé, co tím cílem zastupitelstva je), přičemž stavební uzávěrou dojde k zásadnímu znemožnění realizace záměru FVE Bruzovice, jehož důsledkem bude vznik značných škod, a tudíž k dotčení oprávněných zájmů dotčené osoby. Dále dotčený vlastník

konstatuje, že návrh stavební uzávěry není v souladu se zákonem, je v rozporu s veřejným zájmem, jeho odůvodnění je nedostatečné atd.

S tímto konstatováním dotčeného vlastníka zastupitelstvo obce nesouhlasí. Z důvodu, které zastupitelstvo obce podrobně popsalo v předchozích částech odůvodnění této námitky (kapitoly I. – IX.) má zastupitelstvo obce za to, že jsou splněny podmínky pro vydání stavební uzávěry dle § 97 odst. 1 stavebního zákona. Zastupitelstvo obce při stanovení územního opatření o stavební uzávěře důsledně zvažovalo také přiměřenost tohoto opatření a má za to, že nedojde k neproporcionálnímu zásahu do práv dotčených vlastníků. Prověření vyloučení výroben elektřiny z obnovitelných zdrojů v nezastavěném území obce naopak znamená odpovědný přístup obce k místním občanům a nezastavěnému území, jakožto jedné ze základních a neobnovitelných hodnot naší krajiny.

Zastupitelstvo obce také nesouhlasí s vynětím pozemku parc. č. 980/4, jak navrhuje dotčený vlastník. Vyčleněním tohoto pozemku, který se podle platného Územního plánu Bruzovice nachází v ploše neurbanizované zemědělské - pozemky (NZ), která má být právě návrhem stavební uzávěry dotčena, by podle zastupitelstva obce došlo k neodůvodnitelnému zvýhodnění jednoho vlastníka před ostatními.

Zastupitelstvo obce dále konstatuje, že potencionální škoda, kterou dotčený vlastník v námitce uvádí, jak za prodej pozemku, projektové práce, příslib dotace atd., vznikla tím, že dohoda o prodeji, projektování a příprava záměru „FVE Bruzovice“ probíhala v době, kdy byl záměr v rozporu s platným Územním plánem Bruzovice a dotčený vlastník měl informace, že zastupitelstvo obce tento záměr nepodporuje (viz zamítnutí návrhu na změnu územního plánu podanou dotčeným vlastníkem v roce 2022).

2. FastMax s.r.o. zastoupená na základě plné moci advokátem JUDr. Michalem Filoušem

Kopie námitky bez příloh je v příloze č. 3 tohoto opatření obecné povahy. Úplné znění námitky včetně příloh je kvůli rozsáhlosti příloh uloženo ve spisu.

Rozhodnutí o námitce – námitce se částečně vyhovuje (bude stanovena maximální doba trvání územního opatření „nejpozději do 31.12.2026“ viz kapitola IV. odůvodnění rozhodnutí o námitce). V ostatních částech se námitce nevyhovuje.

Odůvodnění:

Zastupitelstvo obce Bruzovice (dále také „zastupitelstvo obce“) označilo toto podání jako námitku k Návrhu opatření obecné povahy č. 1/2023, kterým se vydává územní opatření o stavební uzávěře pro území ploch neurbanizované zemědělské pozemky (NZ), dále také „návrh stavební uzávěry“, protože se jedná o podání právnické osoby společnosti FastMax s.r.o. (dále také „dotčená osoba“), která má s vlastníkem pozemku parc. č. 980/4, k. ú. Bruzovice („dále také „dotčený vlastník“), uzavřenou smlouvu a smlouvě budoucí ke koupi tohoto pozemku (dle přílohy č. 12 k námitce). Pozemek parc. č. 980/4, k. ú. Bruzovice je dotčen návrhem stavební uzávěry. Námitka byla uplatněna ve stanovené lhůtě.

Námitka je rozdělena do kapitol, které jsou označeny římskými číslicemi, a proto zastupitelstvo obce použije pro vypořádání jednotlivých částí námitky stejné označení používané dotčenou osobou. Pozemky, u kterých nebude uvedeno katastrální území, patří do katastrálního území Bruzovice. Přílohy námitky jsou označeny arabskými číslicemi a proto zastupitelstvo obce použije pro vypořádání jednotlivých částí námitky stejné označení používané dotčenou osobou.

Předem je nutné konstatovat, že dne 24.01.2023 nabyl účinnosti zákon č. 19/2023 Sb., kterým se mění zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále také „zákon č. 19/2023 Sb.“), a další související zákony.

Kapitola I.

V této kapitole dotčená osoba uvádí argumenty, které mají prokazovat, že je oprávněna podat k návrhu stavební uzávěry námitku podle ustanovení § 98 odst. 3 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen "stavební zákon"), ve spojení s § 334a odst. 2 zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů. Pozemek parc. č. 980/4 je označen v námitce jako dotčený pozemek (dále jen „dotčený pozemek“).

Jak je již výše uvedeno, zastupitelstvo obce označilo toto podání jako námitku k návrhu stavební uzávěry, protože ji podala prostřednictvím advokáta (na základě plné moci) dotčená osoba, která má s dotčeným vlastníkem uzavřenou smlouvu a smlouvě budoucí ke koupi tohoto pozemku (dle přílohy č. 12 k námitce).

Zastupitelstvo obce bere na vědomí i informace o Žádosti o společné povolení k záměru „FVE Bruzovice“, která byla podána u Magistrátu města Frýdku-Místku, odboru územního rozvoje a stavebního řádu, oddělení stavebního řádu (dále jen „stavební úřad“) dne 03.10.2023 (dle přílohy č. 24 námitky), a kterou podala dotčená osoba.

Kapitola II.

Dne 12.12.2023 obec Bruzovice obdržela dopis od Advokátní kanceláře AKFIPE zn. 40105923 (dle přílohy č. 5 námitky) ve věci žádosti o nahlédnutí do spisu vedeného k Opatření obecné povahy č. 1/2023, kterým se vydává územní opatření o stavební uzávěře pro území ploch neurbanizované zemědělské pozemky (NZ).

V dopisu je uvedeno, že dotčený vlastník žádal dne 11.12.2023 o umožnění nahlížení do spisu vedeného ve věci pořizování Změny č. 3 Územního plánu Bruzovice a současně do spisu vedeného ve věci pořizování návrhu stavební uzávěry. Na tento dopis odpověděl dne 13.12.2023 starosta obec Bruzovice (pod č.j. 515/2023). V tomto dopise je mimo jiné uvedeno, že obec Bruzovice, řádně zveřejnila na úřední desce dne 14.11.2023 Veřejnou vyhlášku oznamující zahájení řízení o návrhu stavební uzávěry a výzvu k uplatnění námitek a připomínek. Dále byl na úřední desce zveřejněn projednávaný návrh stavební uzávěry včetně mapové přílohy.

Dále bylo sděleno, že spis vedený ve věci pořizování Změny č. 3 Územního plánu Bruzovice, je k nahlédnutí u úřadu územního plánování (Magistrátu města Frýdku-Místku, odboru územního rozvoje a stavebního řádu, oddělení územního rozvoje), který pro obec Bruzovice Změnu č. 3 Územního plánu Bruzovice pořizuje. Spis vedený ve věci pořizování Opatření obecné povahy č. 1/2023, kterým se vydává územní opatření o stavební uzávěře pro území ploch neurbanizované zemědělské pozemky (NZ), je veden na Obecním úřadu v Bruzovicích.

Ačkoli má zastupitelstvo obce za to, že všechny relevantní informace vedené ve spisu k Opatření obecné povahy č. 1/2023, jsou obsaženy i v návrhu stavební uzávěry a mohla se s nimi dotčená osoba již od 14.11.2023 seznámit na úřední desce obce Bruzovice nebo osobně na Obecním úřadu v Bruzovicích v době uvedené ve veřejné vyhlášce, mrzí nás, že došlo při návštěvě

dotčeného vlastníka na našem úřadu k nedorozumění a nebylo mu umožněno nahlédnout do spisu vedeného věci pořizování Opatření obecné povahy č. 1/2023.

Z tohoto důvodu mu jako dotčenému vlastníku, který je dotčen navrženým Opatřením obecné povahy č. 1/2023, byla prodloužena lhůta pro uplatnění námitek do 21.12.2023 a stejně tak i lhůta pro nahlédnutí do Návrhu opatření obecné povahy č. 1/2023 a spisu k Opatření obecné povahy č. 1/2023. Vzhledem ke skutečnosti, že dotčený vlastník nahlédnutí do spisu požadoval 3 dny před koncem lhůty pro uplatnění námitek, považujeme prodloužení lhůty o 7 dnů za přiměřené. Dotčený vlastník se dostavil na Obecní úřad Bruzovice dne 20.12.2023 a bylo mu umožněno nahlédnutí do výše uvedeného spisu i návrhu stavební uzávěry. Tímto považujeme výše uvedené nedorozumění za zhojené.

Kapitola III.

V této kapitole dotčena osoba namítá, že jí z důvodu s výše namítaným znemožněním nahlédnout do spisu ve věci pořizovaného územního opatření není známo, kdy zastupitelstvo obce svým usnesením rozhodlo o zahájení řízení o vydání opatření obecné povahy – územního opatření o stavební uzávěře. K námítce byly přiloženy pozvánky (přílohy č. 6, 7, 8) a programy zasedání zastupitelstva obce (přílohy č. 9 a 10). Dotčená osoba má z pasáží ze zápisu z 4. a 5. zasedání zastupitelstva za to, že se zastupitelstvo obce na zahájení řízení o vydání územního opatření o stavební uzávěře neusneslo, tj. o zahájení řízení vůbec nebylo rozhodnuto.

Zastupitelstvo obce začalo o stavební uzávěře uvažovat v souvislosti s vydáním Metodického sdělení Ministerstva pro místní rozvoj, odboru územního plánování, k části zákona č. 19/2023 Sb., tzv. Lex OZE I, týkající se územního plánování, a k čl. 3 Nařízení Rady (EU) 2022/2577, č. j. MMR-31948/2023-81, které bylo zveřejněno 26.04.2023 (dále také „metodické sdělení“).

V tomto metodickém sdělení se mimo jiné uvádí, že: Pokud chce obec z důvodu veřejného zájmu v konkrétních plochách vymezených územním plánem nově výslovně vyloučit např. výrobní elektrárny z obnovitelných zdrojů energie, musí tak provést formou změny územního plánu, zpravidla pořizovanou zkráceným postupem. Při vylučování výroben elektrárny z obnovitelných zdrojů energie je třeba v rámci odůvodnění brát ohled na to, že tyto výrobní o celkovém instalovaném elektrickém výkonu 1 MW a více jsou zřizovány a provozovány ve veřejném zájmu. Při jejich vyloučení tedy musí nad tímto veřejným zájmem převážet jiný konkrétní veřejný zájem, a tuto úvahu je třeba uvést v odůvodnění územního plánu, resp. jeho změny, která vyloučení provedla.

Dále se pak v metodickém sdělení mimo jiné uvádí, že: Obec (rada obce a v obcích, kde se rada nevolí, zastupitelstvo obce) může zároveň rozhodnout o územním opatření o stavební uzávěře, která omezí nebo zakáže v nezbytném rozsahu stavební činnost ve vymezeném území, pokud by mohla ztížit nebo znemožnit budoucí využití území podle připravované územně plánovací dokumentace. Podmínkou je rozhodnutí o pořízení územně plánovací dokumentace nebo její změny.

Obec musí v souladu s § 5 odst. 6 stavebního zákona soustavně sledovat uplatňování územně plánovací dokumentace a vyhodnocovat je podle tohoto zákona. Dojde-li ke změně podmínek, na základě kterých byla územně plánovací dokumentace vydána, je obec povinna pořídit změnu příslušné územně plánovací dokumentace. Obec Bruzovice tedy zahájila na základě usnesení Zastupitelstva obce Bruzovice ze dne 19.06.2023 přípravy k pořízení Změny č. 3 Územního plánu Bruzovice, která prověří umístování výroben elektrárny z obnovitelných zdrojů energie

v nezastavěném území a zároveň rozhodlo o zahájení přípravy opatření obecné povahy o územním opatření o stavební uzávěře. Usnesení bylo přijato na základě metodického sdělení.

Nakonec lze konstatovat, že je výlučným právem obce stanovit územním plánem urbanistickou koncepci, řešit přípustné, nepřípustné, případně podmíněné funkční využití ploch, jejich uspořádání, určit základní regulaci území atd. (viz rozsudek NSS 7 As 41/2008-201).

Z tohoto důvodu hodlá obec Bruzovice v rámci pořizované Změny č. 3 Územního plánu Bruzovice prověřit vyloučení výroben elektřiny z obnovitelných zdrojů v nezastavěném území obce (zejména plochách NZ) tak, aby byly splněny požadavky § 18 odst. 5 stavebního zákona a současně aby došlo k dosažení obecně prospěšného souladu veřejných a soukromých zájmů na rozvoji území a vytvoření předpokladů pro udržitelný rozvoj území, což patří k základním cílům územního plánování (§18 odst. 1 a 2 stavebního zákona).

Cílem podrobnější regulace ploch v nezastavěném území je ochrana nezastavěného území, jakožto jedné ze základních a neobnovitelných hodnot naší krajiny. Stavební uzávěra je z tohoto důvodu nezbytná, neboť pokud by došlo v mezidobí k zastavění ploch v souladu se stávajícími podmínkami ve využití území, nepochybně by došlo k narušení dochovaných krajinných struktur. Účelem návrhu stavební uzávěry je zachovat dotčené území ve stávajícím stavu do doby než bude vydána Změna č. 3 Územního plánu Bruzovice.

Zastupitelstvo obce pověřilo určeného zastupitele pro územní plánování (starostu obce), aby zahájil přípravy k pořízení změny č. 3 Územního plánu Bruzovice a zároveň o zahájení přípravy návrhu stavební uzávěry (viz usnesení zastupitelstva obce ze zasedání dne 19.06.2023, bod 9.).

Podnětem k vydání stavební uzávěry je rozhodnutí o pořízení změny územního plánu. O pořízení změny územního plánu rozhoduje zastupitelstvo obce na základě návrhu nebo z vlastního podnětu.

O pořízení Změny č. 3 Územního plánu Bruzovice bylo rozhodnuto usnesením zastupitelstva obce č. 6.b) dne 20.09.2023. Z ustanovení § 97 odst. 1 stavebního zákona pak jednoznačně vyplývá, že územní opatření o stavební uzávěře lze projednávat až po tom, co zastupitelstvo rozhodne o pořízení změny územního plánu. Z toho vyplývá, že ani na zasedání č. 4 ani č. 5 nemohl být návrh stavební úpravy projednáván. Zastupitelstvo obce má dále za to, že všechny relevantní informace vedené ve spisu k Opatření obecné povahy č. 1/2023, byly obsaženy i v návrhu stavební uzávěry, která byla zveřejněna na úřední desce. Na zasedání zastupitelstva konaného dne 20.12.2023 byl na program zařazen bod „Změna ÚP Bruzovice č. 3 – Návrh opatření obecné povahy č. 1/2023“, aby bylo možné informovat zastupitelstvo obce a veřejnost o probíhajícím projednání návrhu stavební uzávěry a o přípravě Změny č. 3 Územního plánu Bruzovice. Dotčené osobě nebyla žádným způsobem upřena možnost uplatnit k návrhu stavební uzávěry námítka, což také dotčená osoba touto námítkou učinila.

Určený zastupitel pro územní plánování (starosta obce) při svých pravidelných konzultacích dostal od pořizovatele (Magistrátu města Frýdku-Místku, odboru územního rozvoje a stavebního řádu, oddělení územního rozvoje) informaci o tom, že pořizovatel jako orgán územního plánování vydal dotčené osobě dne 30.06.2023 nesouhlasné stanovisko k záměru „FVE Bruzovice 2“, ve kterém byla dotčená osoba upozorněna na usnesení Zastupitelstva obce Bruzovice ze dne 19.06.2023, ve které zastupitelstvo obce pověřilo určeného zastupitele k zahájení příprav k pořízení Změny č. 3 Územního plánu Bruzovice a k zahájení příprav opatření obecné povahy o územním opatření o stavební uzávěře. Z toho zastupitelstvo obce usuzuje, že dotčená osoba byla dobře informována o těchto skutečnostech již od 30.06.2023.

Kapitola IV.

V této kapitole dotčená osoba nesouhlasí s dobou trvání územního opatření o stavební uzávěře. Dále uvádí, že je standardem, že zastupitelstva dobu trvání stavební uzávěry vážou do okamžiku vydání změny územního plánu a současně stanoví maximální dobu trvání územního opatření „nejpozději do ...“.

V námitce se dále mimo jiné uvádí, že není-li maximální doba trvání územního opatření o stavební uzávěře stanovena, vyvolává to v osobách, které jsou stavební uzávěrou dotčeny, nejistotu ohledně délky trvání stavební uzávěry, a tedy i délky trvání omezení jejich vlastnických práv, neboť není v moci dotčených osob ovlivnit vydání či nevydání změny územního plánu, jejíž vydání ukončí platnost stavební uzávěry.

Dotčená osoba proto žádá, aby byla doba trvání územního opatření limitována stanovením nejzazšího data platnosti územního opatření o stavební uzávěře.

Zastupitelstvo obce konstatuje, že v návrhu stavební uzávěry v článku III. Doba trvání stavební uzávěry je uvedeno: *Stavební uzávěra trvá do doby nabytí účinnosti Změny č. 3 Územního plánu Bruzovice, o jejímž pořízení bylo rozhodnuto usnesením zastupitelstva obce č. 6.b) ze dne 20.09.2023, případně do doby, kdy bude zastupitelstvem obce rozhodnuto o ukončení pořízování Změny č. 3 Územního plánu Bruzovice.*

Zastupitelstvo obce zvážilo tuto část námítky a rozhodlo se v této části námítky vyhovět tím, že bude stanovena maximální doba trvání územního opatření „nejpozději do 31.12.2026“. Vzhledem k tomu, že v námitce dotčená osoba nenavrhla maximální dobu trvání územního opatření, stanovilo jí zastupitelstvo obce na 31.12.2026. Tuto lhůtu považuje zastupitelstvo obce za přiměřenou vzhledem ke skutečnosti, že o pořízení Změny č. 3 Územního plánu Bruzovice bylo rozhodnuto dne 20.09.2023 a proces schvalování a přijímání územně plánovací dokumentace je procesem náročným a časově zdlouhavým. Zastupitelstvo obce vychází i ze zkušeností, kdy pořízení Změny č. 2 Územního plánu Bruzovice, která byla také pořízována zkráceným postupem, trvalo cca 1,5 roku (zahájení prací – 2. 9. 2019, rozhodnutí o pořízení změny č. 2 – 13. 12. 2019 a nabytí účinnosti – 15. 4. 2021). Navíc ve Změně č. 3 musí být celý Územní plán Bruzovice převeden do jednotného standardu, což je také ze strany projektanta velmi časově náročné.

Kapitola V. a VI.

V kapitole V. námitky se dotčená osoba vyjadřuje obecně k odůvodnění stavební uzávěry a shledává ho dietním, nesmyslným a nepřezkoumatelným. V kapitole VI. se snaží vyložit smysl a účel novely energetického a stavebního zákona (dle přílohy č. 11 k námitce).

Zastupitelstvo obce považuje odůvodnění návrhu stavební uzávěry za dostatečné. Nesouhlasí ani s názorem dotčené osoby, že je toto odůvodnění nesmyslné a nepřezkoumatelné. Zastupitelstvo obce vycházelo z metodického sdělení, ve kterém se mimo jiné uvádí, že:

Pokud chce obec z důvodu veřejného zájmu v konkrétních plochách vymezených územním plánem nově výslovně vyloučit např. výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie, musí tak provést formou změny územního plánu, zpravidla pořízovanou zkráceným postupem.

Z tohoto důvodu je pořízována Změna č. 3 Územního plánu Bruzovice.

Dále se pak v metodickém sdělení uvádí, že: *Obec (rada obce a v obcích, kde se rada nevolí, zastupitelstvo obce) může zároveň rozhodnout o územním opatření o stavební uzávěře, která omezí nebo zakáže v nezbytném rozsahu stavební činnost ve vymezeném území, pokud by mohla*

ztížit nebo znemožnit budoucí využití území podle připravované územně plánovací dokumentace. Podmínkou je rozhodnutí o pořízení územně plánovací dokumentace nebo její změny.

Zastupitelstvo obce z tohoto důvodu navrhuje v částech nezastavěného území stavební uzávěru. Zastupitelstvo obce se domnívá, že je výlučným právem obce stanovit územním plánem urbanistickou koncepci, řešit přípustné, nepřípustné, případně podmíněné funkční využití ploch, jejich uspořádání, určit základní regulaci území. Proto je navrženo ve Změně č. 3 Územního plánu Bruzovice prověřit vyloučení výroben elektřiny z obnovitelných zdrojů v nezastavěném území obce. Cílem zastupitelstva obce není tyto výroby na svém území nepřipustit, ale mít možnost každý takový záměr posoudit a projednat při návrhu na vymezení zastavitelné plochy technické infrastruktury – fotovoltaické elektrárny (TI-E) ve změně územního plánu pořizovaného zkráceným postupem. Přičemž § 18 odst. 5 stavebního zákona přímo uvádí, že stavby uvedené v tomto ustanovení, lze v nezastavěném území umísťovat v případech, pokud je územně plánovací dokumentace z důvodu veřejného zájmu výslovně nevylučuje. V návrhu změny č. 3 tak bude vybraným autorizovaným urbanistou posouzeno, zda veřejný zájem na ochranu nezastavěného území, případně další veřejné zájmy převažují nad veřejným zájmem na zřízení výroby o celkovém instalovaném elektrickém výkonu 1 MW a více v nezastavěném území obce. Tím je sledován i cíl, a to ochránit stávající a snad i budoucí hlavní využití plochy neurbanizované zemědělské pozemky (NZ), kterým je zemědělská rostlinná výroba a pastevní chov hospodářských zvířat.

V každém případě je třeba vnímat, že ustanovení § 18 odst. 5 stavebního zákona je výjimečné ustanovení, které pro určité typy staveb poskytuje výjimku z jinak velmi přísné ochrany nezastavěného území jakožto jedné ze základních a neobnovitelných hodnot naší krajiny. V žádném případě neznamená automatický souhlas s umístěním vyjmenovaných záměrů.

Zastupitelstvo obce dotčené osobě nerozporuje, že jeho záměr „FVE Bruzovice“ pozemku parc. č. 980/4 je výrobnou o celkovém instalovaném elektrickém výkonu 1 MW a více. Podle zákona č. 19/2023 Sb., bude tato výroba zřizována a provozována ve veřejném zájmu.

Tvrzení dotčené osoby, že aktuální kroky zastupitelstva obce směřující ke změně územního plánu, jdou zcela proti cílům vymezeným zákonodárcem v důvodové zprávě k novele energetického a stavebního zákona a proti podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů, je podle zastupitelstva obce liché.

Jak sama dotčená osoba ve své námitce uvádí, důvodem a účelem nové právní regulace (novele energetického a stavebního zákona) je mimo jiné nastavit legislativní prostředí, které umožní jak fyzickým, tak právnickým osobám zajistit energii na pokrytí jejich potřeb, která budou cenově dostupná. V tomto případě zastupitelstvo nevnímá, že dotčená osoba by záměrem výstavby fotovoltaické elektrárny na pozemku 980/4, řešila pokrytí své potřeby elektrické energie nebo by chtěla poskytovat cenově dostupnou elektrickou energii občanům obce Bruzovice.

Zastupitelstvo obce není obecně proti vymezení ploch pro výstavbu zdrojů energie z obnovitelných zdrojů na území obce. To dokládá i tím, že jedna plocha pro fotovoltaickou elektrárnu je již v území vymezena a její rozšíření, mimo jiné i na pozemek parc. č. 980/4 bylo posouzeno ve Změně č. 1 Územního plánu Bruzovice. Jen pro informaci zastupitelstvo uvádí, že v této změně územního plánu záměr neprošel mimo jiné také pro jeho kumulativní charakter, kdy měl vzniknout fotovoltaický park o výměře 10 ha místo stávajících 3,5 ha. Dále pak tím, že v zastavěném území jsou povolovány fotovoltaické systémy na střechách objektů rodinných domů i ve výrobních areálech (např. areál společnosti BDSTAV Morava, Pila Kaňovice, Zemědělská společnost atd.), které mají společné to, že řeší pokrytí své potřeby.

Kapitola VII.

Zastupitelstvo obce nemá ambici samo posuzovat ochranu krajinného rázu. Uvědomuje si, že tuto ochranu krajinného rázu má v kompetenci příslušný orgán ochrany přírody. Podle metodického sdělení, však může ve změně územního plánu prověřit, zda je vhodné z důvodu veřejného zájmu (v tomto případě veřejný zájem na ochraně nezastavěného území) stavby výroben elektrické energie z obnovitelných zdrojů z územního plánu v nezastavěném území vyloučit. A navíc i dohodnout s orgánem ochrany přírody plošné a prostorové uspořádání a podmínky ochrany krajinného rázu (dle § 12 odst. 4 zákona o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů).

Zastupitelstvo obce ani nijak nebrání orgánu ochrany přírody vydat závazné stanovisko.

Dotčená osoba ve své námitce uvádí, že pozemek parc. č. 980/4 přímo sousedí s pozemkem parc. č. 980/2, na němž se již výroba energie z obnovitelných zdrojů nachází. Argumentace ochranou krajiny ve vztahu k pozemku parc. č. 980/4 tak není, podle dotčené osoby přiléhavá, neboť zde již k zásahu do krajiny před cca 15 lety výstavbou fotovoltaické elektrárny došlo, zásah byl orgánem ochrany přírody a krajiny řádně posouzen a realizace záměru výstavby výroby energie z obnovitelných zdrojů na pozemku sousedícím s pozemkem, na které již záměr výstavby výroby energie z obnovitelných zdrojů je realizován, dnes není způsobilá krajinný ráz narušit.

S tímto hodnocením dotčené osoby zastupitelstvo obce nesouhlasí. Již v návrhu Územního plánu Bruzovice, který byl projednáván v letech 2008 a 2009, bylo prověřeno na předmětném pozemku vymezení plochy technické infrastruktury pro fotovoltaickou elektrárnu (Z101 TI-E o výměře cca 11,33 ha). Tato plocha byla na základě stanovisek dotčených orgánů zmenšena na cca 3,5 ha (nyní pozemek parc. č. 980/2). Jednalo se o stanovisko Magistrátu města Frýdku-Místku, OŽPaZ, zn. OŽPaZ/7048/2008/Har/246 ze dne 24.11.2008, z hlediska zákona č. 114/1992 Sb. o ochraně přírody a krajiny ve znění pozdějších předpisů, dle § 77 odst. 2, písm. j), ve které dotčený orgán mimo jiné konstatoval, že v předloženém návrhu jsou k zastavění navrženy i pozemky, které jsou součástí ucelených ploch zemědělsky obhospodařovaných pozemků, pozemky v blízkosti lesa. Krajinný ráz vytváří vedle zastavěných ploch i plochy nezastavěné - pole, louky a rozptýlená zeleň a les. Proto orgán ochrany přírody, především s ohledem na zachování krajinného rázu požadoval omezit rozšiřování ploch k zástavbě do volné neurbanizované krajiny. Ke stanovisku pak doložil mapy se zákresy lokalit, jejichž zástavba není v souladu se zájmy ochrany přírody. Ve svém stanovisku dotčený orgán požadoval mimo jiné omezit i plochu Z101 na cca 3,5 ha.

Dále bylo uplatněno stanovisko Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, odboru ŽPaZ, č.j. MSK 163576/2008, ze dne 24.11.2008. V tomto stanovisku dotčený orgán mimo jiné uvedl, že krajský úřad požaduje omezení rozsahu území ozn. Z101 TI-E významně zasahujícího do volné zemědělské krajiny, a to na cca polovinu požadovaného záboru. I když se v daném případě na základě provedeného vyhodnocení jedná o pozemky především IV. třídy ochrany, jedná se o ucelený blok pozemku s intenzifikačním opatřením na zemědělské půdy (odvodněním). Omezení záboru je nutno vyhodnotit s ohledem na specifické požadavky záměru, ale především z hlediska eliminace narušení možnosti zemědělského využívání pozemku.

Požadavek na rozšíření zastavitelné plochy Z101 – TI-E, podal vlastník dotčeného pozemku znovu hned po vydání Územního plánu Bruzovice. Zastupitelstvo obce Bruzovice rozhodlo o pořízení Změny č. 1 Územního plánu Bruzovice na svém 14. zasedání dne 15.06.2009. Zadání pro změnu č. 1 územního plánu Bruzovice zastupitelstvo obce schválilo na svém 15. zasedání dne 07.09.2009. Předmětem změny ÚP byl požadavek na rozšíření plochy pro technickou infrastrukturu – fotovoltaickou elektrárnu na části pozemku parc.č. 980 a části pozemku parc.č. 1164/3 o rozlohu cca 5,1 ha.

Po společném jednání byly uplatněny od dotčených orgánů stanoviska k Návrhu změny č. 1 Územního plánu Bruzovice. Z nich byly dvě stanoviska záporná. Záporné koordinované stanovisko vydal Krajský úřad Moravskoslezského kraje, odbor ŽPaZ (č.j. MSK 157699/2009 ze dne 6.11.2009), který nesouhlasil s předloženým návrhem z hlediska zásad ochrany zemědělské půdy daných § 4 zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu ve znění pozdějších předpisů.

Další záporné stanovisko vydal Magistrát města Frýdku-Místku, odbor ŽPaZ (č.j. MMFM 43113/2009 ze dne 08.12.2009), který nesouhlasil s předloženým návrhem z hlediska § 12 zákona č. 114/1992 Sb. o ochraně přírody a krajiny ve znění pozdějších předpisů. Přílohou stanoviska Magistrátu města Frýdku-Místku, odboru ŽPaZ bylo i vyjádření Agentury ochrany přírody a krajiny České republiky (AOPK ČR č.j. 839/OVA/2009 ze dne 25.09.2009 a č.j. 1046/OVA/2009 ze dne 02.12.2009), které si dotčený orgán ochrany přírody nechal zpracovat, neboť předmětem činnosti AOPK ČR je mimo jiné odborná podpora výkonu státní správy, metodická a znalecká činnost.

Vzhledem ke skutečnosti, že byl projednáván požadavek vyřazen, rozhodlo zastupitelstvo obce na svém zasedání dne 30.09.2010 o ukončení procesu pořízení Změny č. 1 Územního plánu Bruzovice (usnesení č. 20/4b).

Z výše uvedeného vyplývá, že vymezení plochy pro fotovoltaickou elektrárnu na pozemku parc. č. 980/4 (předtím parc. č. 980/1) bylo opakovaně posouzeno s tím, že bylo prokázáno, že rozšíření odsouhlasené výroby energie z obnovitelných zdrojů je nevhodné. Nelze tedy argumentovat, že když orgán ochrany přírody souhlasil s výrobou na pozemku parc. č. 980/2 musí souhlasit i s výrobou na pozemku parc. č. 980/4.

Zastupitelstvo obce z výše uvedených důvodů nevyhovuje požadavku dotčené osoby, aby byl pozemek parc. č. 980/4 z návrhu stavební uzávěry vyřat.

Kapitola VIII.

Zastupitelstvo obce bere na vědomí informaci o Žádosti o společné povolení k záměru „FVE Bruzovice“, která byla podána u stavebního úřadu dne 03.10.2023 (dle přílohy č. 24 námítky), a kterou podala dotčená osoba. Dále bere na vědomí, že stavební úřad vydal usnesení, kterým přerušil společné řízení zahájené podáním žádosti (dle přílohy č. 14 námítky).

Dotčená osoba dále v námítce uvádí, že jí v případě vydání územního opatření bude znemožněna realizace jejího záměru „FVE Bruzovice“. Dotčený vlastník má uzavřenou Smlouvu o smlouvě budoucí ze dne 09.06.2021 (dodatek 14.03.2022, dle přílohy č. 12 a 13 námítky), kterou se zavázal dotčené osobě prodat pozemek parc. č. 980/4 za podmínek sjednaných ve smlouvě.

Zastupitelstvo obce konstatuje, že dotčenou osobou uvedená cena za pozemek parc. č.980/4 není v místě a čase obvyklá, protože se jedná o zemědělský pozemek a v roce 2021, kdy byla smlouva uzavřena byl záměr fotovoltaické elektrárny na pozemku 980/4 nepřípustný. Zastupitelstvo obce nebrání dotčenému vlastníku prodat pozemek za jakoukoliv cenu, ale neuznává tento nárok vůči obci Bruzovice, protože se jedná o soukromoprávní vztah mezi prodávajícím a kupujícím.

Dále má podle námítky vzniknout značná újma i dotčené osobě. Dotčená osoba již vynaložila značné finanční prostředky za účelem realizace záměru a to mimo jiné na projekční práce, geologické průzkumy, právní služby apod. (dle přílohy č. 15 k námítce). Současně byla dotčené

osobě poskytnuta podpora formou dotace z programu „Nové obnovitelné zdroje v energetice (RES+)“ financovaného z Modernizačního fondu (dle přílohy 16 a 17 námítky).

Zastupitelstvo obce konstatuje, že po prostudování přílohy č. 15 k námítce zjistilo, že jsou vyčíslené náklady již od 05.05.2021 (projekční práce, posudky právní služby projekty pro dotaci atd.), kdy investoři nemohli důvodně očekávat přijetí právní úpravy (Zákon č. 19/2023 Sb.) a záměr, na který byla projektová dokumentace zpracována byl v té době v rozporu s platným Územním plánem Bruzovice. Zastupitelstvu obce také není jasné, jak mohlo být pro takový záměr, který byl evidentně v rozporu s územním plánem slíbená dotace. Proto neuznává ani tento nárok vůči obci Bruzovice. Navíc návrh stavební uzávěry sám o sobě nemůže znemožnit výstavbu plánované fotovoltaické elektrárny, protože je toto územní opatření o stavební uzávěře časově omezeno vydáním Změny č. 3 Územního plánu Bruzovice a nejpozději do 31.12.2026 (viz výše odůvodnění námítky kapitola IV.).

K zamítnutí návrhu na pořízení změny územního plánu (usnesení zastupitelstva obce ze zasedání konaném dne 16.09.2022), kterou podal 20.07.2022 dotčený vlastník u obce Bruzovice ve věci změny části pozemku parc. č. 980/1 z plochy neurbanizované zemědělské pozemky (NZ) do plochy technické infrastruktury – fotovoltaické elektrárny (TI-E), zastupitelstvo obce uvádí, že návrh na svém zasedání projednalo a zamítlo s ohledem na to, že stejný záměr byl již posuzován v Územním plánu Bruzovice v roce 2009 a v následující změně č. 1 v roce 2010 a byl zamítnut dotčenými orgány. Zastupitelstvo obce je při pořízení změny územního plánu vázáno stanovisky dotčených orgánů, a proto předmětnému návrhu na změnu územního plánu nevyhovělo. Informace o proběhlých projednáních územně plánovací dokumentace obsahovalo i posouzení pořizovatele (č.j. MMFM 137462/2022 ze dne 31.08.2022).

Zastupitelstvo obce nesouhlasí s tvrzením dotčené osoby, že činí své kroky za účelem znemožnění realizace jejího stavebního záměru na pozemku parc. č. 980/4. Zastupitelstvo obce záměr na rozšíření elektrárny nechalo již dvakrát projednat v územním plánu a jeho změně. Nebylo to zastupitelstvo obce, které se záměrem nesouhlasilo, ale dotčené orgány hájící veřejné zájmy. Potřetí již zastupitelstvo obce nevidělo důvod dvakrát posuzovaný záměr znovu projednávat.

Dotčená osoba v námítce dále tvrdí, že zastupitelstvo obce oznámilo zahájení řízení o vydání návrhu stavební uzávěry až 14.11.2023, tedy po nabytí účinnosti novely energetického a stavebního zákona a v době probíhajícího řízení o vydání společného povolení na stavbu „FVE Bruzovice“. Což považuje za další důkaz o neférovém jednání obce.

Takové tvrzení zastupitelstvo obce razantně odmítá. V roce 2022 se zastupitelstvo obce zabývalo návrhem dotčeného vlastníka na změnu územního plánu a v souladu se svými pravomocemi ho z výše uvedených důvodů zamítlo (dle přílohy č. 18 k námítce). Skutečnost, že zákon č. 19/2023 Sb. byl vydán 24.01.2023 bez jakéhokoliv odložení účinnosti, které by dávalo možnost obcím přizpůsobit nové právní úpravě své územní plány a s legislativními chybami, překvapila nejednu obec včetně obce Bruzovice. V souladu s vydaným metodickým sdělením (vydáno 26.04.2023) a vzhledem k povinnosti obce soustavně sledovat uplatňování územně plánovací dokumentace a vyhodnocovat je podle stavebního zákona (§ 5 odst. 6 stavebního zákona), se zastupitelstvo obce rozhodlo pořídit Změnu č. 3 Územního plánu Bruzovice. Jelikož příprava změny územního plánu se řídí postupy stanovenými stavebním zákonem a jednání zastupitelstva obce jsou zpravidla jednou za 3 měsíce, byl na zasedání zastupitelstva obce dne 19.06.2023 pověřen určený zastupitel pro územní plánování (starosta obce), aby zahájil přípravy k pořízení změny č. 3 a zároveň zahájil přípravu opatření obecné povahy o územním opatření o stavební uzávěře. Tak jak to doporučuje Ministerstvo pro místní rozvoj ve svém metodickém sdělení. Dne 21.06.2023 byl podán obcí Bruzovice návrh na změnu územního plánování z vlastního podnětu obce

k projednání zkráceným postupem u pořizovatele Magistrátu města Frýdku-Místku, odboru územního rozvoje a stavebního řádu, oddělení územního rozvoje (pod č.j. 277/2023). Pořizovatel obstaral stanoviska dle § 55a odst. 2 písm. d) a e) stavebního zákona a se svým stanoviskem předal návrh na pořízení změny zastupitelstvu obce dne 25.07.2023 (č.j. MMFM 128642/2023). Zastupitelstvo obce rozhodlo o pořízení na svém zasedání dne 20.09.2023. Až v této chvíli mohlo činit další kroky, kterými bylo projednání návrhu stavební uzávěry s dotčenými orgány. Návrh stavební uzávěry byl v souladu s § 98 odst. 2 stavebního zákona písemně projednán s dotčenými orgány (výzva k uplatnění stanovisek 26.09.2023). Po projednání s dotčenými orgány byl návrh stavební uzávěry upraven a následně zveřejněn veřejnou vyhláškou dne 14.11.2023. Z výše uvedeného postupu vyplývá, že obec se zahájila přípravy na pořízení změny č. 3 Územního plánu Bruzovice a návrhu stavební uzávěry bezodkladně po vydání metodického sdělení, podle kterého také postupuje a všechny své kroky řádně odůvodňuje.

V námitce se dále uvádí, že se dotčená osoba opakovaně snažila o jednání s obcí Bruzovice v souvislosti s realizací záměru FVE Bruzovice, opakovaně žádala starostu obce o možnost setkání se zastupiteli a umožnění prezentace záměru FVE zastupitelům. K tomu přikládá jako důkaz žádost o umožnění prezentace na pracovním jednání zastupitelstva obce a odpověď obce Bruzovice (dle přílohy č. 25 námitky).

K tomu zastupitelstvo obce uvádí, že neshledalo za nutné dále se blíže seznamovat s předkládaným záměrem, jelikož dotčená osoba mu poskytla Prezentaci záměru FVE (dle přílohy č. 26 k námitce), která je dostatečným podkladem. Tento záměr navíc zastupitelstvo obce již několikrát diskutovalo, např. při posouzení návrhu na změnu územního plánu v roce 2022. Navíc je jednání zastupitelstva obce veřejné a každý se ho může zúčastnit a zapojit se do diskuse, která je zpravidla na konci jednání. Dotčená osoba v námitce uvádí, že naprosto respektuje právo obce Bruzovice na její samosprávu i nesouhlas obce (resp. nesouhlas zastupitelstva obce) se záměrem FVE Bruzovice, avšak v jiných částech námitky tyto práva obci rozporuje.

Dotčená osoba jako další důkaz (dle přílohy č. 20 námitky) přiložila ke své námitce závazné stanovisko Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, odboru životního prostředí a zemědělství (č.j. MSK 117005/2021 ze dne 20.10.2021). Výše uvedené stanovisko krajského úřadu (č.j. MSK 117005/2021 ze dne 20.10.2021) vydal orgán ochrany zemědělského půdního fondu. V tomto stanovisku orgán ochrany zemědělského půdního fondu souhlasil s dočasným odnětím ze zemědělského půdního fondu od zahájení stavby „FVE Bruzovice“ na části pozemku parc. č. 980/1, nyní parc. č. 980/4) na dobu 25 let s následnou 3 letou biologickou rekultivací. V odůvodnění svého závazného stanoviska mimo jiné orgán ochrany zemědělského půdního fondu uvádí, že *„Celý záměr není v tuto chvíli v souladu s územně plánovací dokumentací, ale krajský úřad při rozhodování o udělení souhlasu s odnětím zemědělské půdy vzal do úvahy i skutečnost, že v současné době bude probíhat proces změny územního plánu Bruzovice, kde předmětná plocha bude navržena do zastavitelných ploch umožňující daný záměr a ...“*.

K tomu zastupitelstvo obce uvádí, že vlastník pozemku parc. č. 980/4, k. ú. Bruzovice, podal u obce Bruzovice dne 13.09.2021 návrh na změnu územního plánu a navrhnul změnu funkčního využití části pozemku parc. č. 980/1 (nyní parc. č. 980/4) na plochu technické infrastruktury – fotovoltaické elektrárny (TI-E). Svůj návrh doplnil dne 18.07.2022 o stanoviska krajského úřadu dle § 55a odst. 2 písm. d) a e) stavebního zákona, aby mohl být návrh projednán ve změně územního plánu zkráceným postupem. Zastupitelstvo obce na svém zasedání konaném dne 16.09.2022 s tímto návrhem nesouhlasilo a nezařadilo ho do projednání změny územního plánu. Z toho vyplývá, že výše uvedená úvaha orgánu ochrany zemědělského půdního fondu byla lichá. Nadto je toto závazné stanovisko v rozporu s předchozími stanovisky tohoto orgánu, které vydával při projednávání návrhu Územního plánu Bruzovice (č.j. MSK 163576/2008, ze dne

24.11.2008) a Návrhu změny č. 1 Územního plánu Bruzovice (č.j. MSK 157699/2009 ze dne 06.11.2009, viz text výše).

Jako další důkaz dotčená osoba přikládá vyjádření Magistrátu města Frýdku-Místku, odboru územního rozvoje a stavebního řádu, oddělení územního rozvoje (č.j. MMFM 148817/2023 ze dne 28.08.2023, dle přílohy č. 21 k námitce), jako orgánu územního plánování, dle kterého byl záměr FVE Bruzovice posouzen jako souladný s územním plánem.

K tomu zastupitelstvo obce uvádí, že orgán územního plánování ve svém vyjádření podrobně popisuje, proč se stal záměr FVE Bruzovice po vydání zákona č. 19/2023 Sb. souladný s Územním plánem Bruzovice. Navíc ale uvádí informace z metodického sdělení, kde dotčeného vlastníka upozorňuje na povinnosti obce vyplývající s § 5 odst. 6 stavebního zákona a na skutečnost že obec Bruzovice zahájila na základě usnesení Zastupitelstva obce Bruzovice ze dne 19.06.2023 přípravy k pořízení Změny č. 3 Územního plánu Bruzovice, která prověří umístování výroben elektřiny z obnovitelných zdrojů v nezastavěném území. Usnesení bylo přijato na základě metodického sdělení, které bylo zveřejněno 26.04.2023. Orgán územního plánování dále upozorňuje, že výše uvedený záměr je nutné posoudit dle § 96b stavebního zákona závazným stanoviskem i z hlediska souladu s politikou územního rozvoje, se zásadami územního rozvoje a s cíli a úkoly územního plánování stanovenými v § 18 a 19 stavebního zákona. Nutnou podmínkou pro umístění stavby na základě § 18 odst. 5 stavebního zákona je soulad s charakterem území. Klíčové pro posouzení slučitelnosti souladu záměru s charakterem území je využití území určené územně plánovací dokumentací (zejména hlavní využití příslušné plochy v územním plánu), případně též stávající využití tohoto území. Důležité je též posouzení z hlediska zásahu do estetických, kulturních a přírodních hodnot území. V návaznosti na doplnění definice charakteru území do stavebního zákona nabývá jeho posouzení mnohem větší důležitosti než doposud. Pokud stavba není v souladu s charakterem území, nelze ji na základě § 18 odst. 5 v nezastavěném území umístit a pro její umístění by musela být vymezena příslušná plocha v územně plánovací dokumentaci (formou změny územního plánu).

Jako další důkaz dotčená osoba přikládá kladné závazné stanovisko orgánu státní správy lesů, vydané Magistrátem města Frýdku-Místku, odborem životního prostředí a zemědělství (č.j. MMFM 4348/2023 ze dne 06.01.2023, dle přílohy č. 22 námítky).

K tomu zastupitelstvo obce uvádí, že orgán státní správy lesů vydal toto kladné závazné stanovisko z pohledu zájmu státu na existenci lesa a plnění všech jeho funkcí. Dále uvádí, že toto závazné stanovisko se vydává jako součást podkladů pro vydání územního souhlasu o umístění stavby pouze pro stavby, které jsou v souladu se schválenou územně plánovací dokumentací obce. Vzhledem k tomu, že bylo toto závazné stanovisko vydáno před vydáním zákona č. 19/2023 Sb., byl záměr FVE Bruzovice v té chvíli v rozporu s platným Územním plánem Bruzovice.

Dále dotčená osoba navrhuje jako další důkaz (dle přílohy č. 23 námítky) situaci širších vztahů, který okomentovala tím, že záměr FVE Bruzovice na pozemku parc. č. 980/4 je ze všech stran lemován technickou infrastrukturou, nachází se daleko od obydlí, a je situován v expozici na jižní svah, tedy ani pohledově nemůže představovat jakákoliv zásah do krajinného rázu.

K tomu zastupitelstvo obce uvádí, že jak sama dotčená osoba ve své námitce zmiňuje, posouzení krajinného rázu je v kompetenci orgánu ochrany přírody, a tak tvrzení dotčené osoby, že záměr FVE Bruzovice nemůže představovat jakýkoliv zásah do krajinného rázu, je neopodstatněný.

Nakonec zastupitelstvo obce konstatuje, že dotčené osobě muselo být při podání žádosti o společné povolení dne 03.10.2023 jasné, že po nich bude stavební úřad požadovat doplnění zákonem předepsaných náležitostí, a proto s ohledem na předchozí rozhodnutí zastupitelstva obce o pořízení Změny č. 3 Územního plánu Bruzovice, považuje toto podání za účelové, to

znamená, že bylo podáno zejména kvůli této námitce. Jinak mohla být tato žádost podána již v první polovině roku 2023, když dotčená osoba tvrdí, že dokumentace byla již v té době zpracována. V žádosti navrženou dočasnost záměru (na dobu 25 let s následnou 3 letou biologickou rekultivací) bere zastupitelstvo obce na vědomí, avšak nemá jistotu, že vlastník fotovoltaické elektrárny před uplynutím této doby nepožádá o další prodloužení této doby nebo o změnu na trvalou stavbu.

Kapitola IX.

V této kapitole dotčená osoba konstatuje nedostatečné odůvodnění návrhu stavební uzávěry, v němž i to málo argumentů postrádá logiku. Následkem absence takového odůvodnění je nezákonnost takového opatření. Snaží se podle jejího názoru rozporovat konkrétní argumenty zastupitelstva obce uvedené v odůvodnění návrhu stavební uzávěry, zejména v souvislosti se Zásadami územního rozvoje Moravskoslezského kraje a s cíli a úkoly územního plánování.

Zastupitelstvo obce nesouhlasí s tím, že jeho odůvodnění je nedostatečné a postrádá logiku. Zastupitelstvo obce postupovalo podle již několikrát zmiňovaného metodického sdělení, kterým Ministerstvo pro místní rozvoj doporučilo obcím provést změnu územního plánu, protože vydáním zákona č. 19/2023 Sb., došlo ke změně podmínek, za kterých byla územně plánovací dokumentace vydána. Navíc v něm obcím dává možnost rozhodnout o územní opatření o stavební uzávěře v souvislosti s vydáním zákona č. 19/2023 Sb.

Zastupitelstvo obce v odůvodnění návrhu stavební uzávěry zmiňuje i nutnost zajistit soulad Územního plánu Bruzovice s územně plánovací dokumentací vydanou krajem. Územní plán Bruzovice sice vyhodnotil ve své změně č. 2 soulad s tehdy platnými Zásadami územního rozvoje Moravskoslezského kraje (dále také ZÚR), avšak nabytím účinnosti zákona č. 19/2023 Sb., se podstatně změnila podmínky, na základě kterých byla územně plánovací dokumentace vydána. Je tedy relevantní znovu vyhodnotit některé dotčené podmínky stanovené v ZÚR.

V tomto případě se jedná zejména o podmínku stanovenou pro zachování a dosažení cílových kvalit ve specifické krajině F-02 Frýdek-Místek, konkrétně stanovenou v ZÚR pro část území obce Bruzovice, a to zachovat zemědělský charakter krajiny s dochovanými stopami historické krajině struktury. Územní plán Bruzovice před nabytím účinnosti zákona č. 19/2023 Sb. nepřipouštěl výstavbu výroben elektřiny z obnovitelných zdrojů v nezastavěném území obce. Pro tyto záměry byla dokonce v územním plánu vymezena plocha technické infrastruktury – fotovoltaické elektrárny (Z101 TI-E, nyní po jejím zastavění pouze plocha TI-E) a tyto výroby byly umožněny i v plochách výroby a skladování (VS). Vzhledem k této skutečnosti byl změnou č. 2 vyhodnocen i soulad územního plánu se ZÚR. Navíc je v územním plánu respektována výše uvedená priorita územního plánování kraje pro zajištění udržitelného rozvoje území, a to preferovat efektivní využívání zastavěného území (tj. přednostní využití nezastavěných ploch v zastavěném území a ploch určených k asanaci, změnu využití objektů a areálů původní zástavby v rámci zastavěného území) před vymezováním nových ploch ve volné krajině. V územním plánu je umísťování větších FVE přípustné v ploše výroby a skladování (VS – stávající výrobní areály) a v ploše technické infrastruktury – fotovoltaické elektrárny (TI-E), která byla pro tento účel speciálně vymezena. Lze tedy konstatovat, že obec ve svém územním plánu preferuje umísťování výroben elektřiny z obnovitelných zdrojů ve vymezených zastavitelných plochách a v zastavěném území před „volným“ umísťováním těchto výroben kdekoli v nezastavěném území.

Moravskoslezský kraj nechal zpracovat Územní studii – Vyhodnocení území Moravskoslezského kraje z hlediska existujících limitů umístění větrných a fotovoltaických elektráren, která hodnotí

část území obce jako méně vhodné pro umístování FVE s vlivem na dochovanou krajinnou strukturu. I toto by mělo být prověřeno ve Změně č. 3 Územního plánu Bruzovice.

V souvislosti s vydáním zákona č. 19/2023 Sb., je nutné posoudit ve Změně č. 3 Územního plánu Bruzovice znovu posoudit i soulad s cíli a úkoly územního plánování.

Kapitola X.

V této kapitole dotčená osoba konstatuje, že nesouhlasí s vydáním návrhu stavební uzávěry ve vztahu k dotčenému pozemku parc. č. 980/4 a žádá zastupitelstvo o vynětí pozemku parc. č. 980/4 z rozsahu návrhu stavební uzávěry, a to zejména z důvodu, že stavební uzávěry na tomto pozemku není důvodná, je naprosto neproporcionální vzhledem k cíli, které svými kroky zastupitelstvo sleduje (navíc není zcela zřejmé, co tím cílem zastupitelstva je), přičemž stavební uzávěrou dojde k zásadnímu znemožnění realizace záměru „FVE Bruzovice“, jehož důsledkem bude vznik značných škod, a tudíž k dotčení oprávněných zájmů dotčené osoby. Dále dotčená osoba konstatuje, že návrh stavební uzávěry není v souladu se zákonem, je v rozporu s veřejným zájmem, jeho odůvodnění je nedostatečné atd.

S tímto konstatováním dotčené osoby zastupitelstvo obce nesouhlasí. Z důvodu, které zastupitelstvo obce podrobně popsalo v předchozích částech odůvodnění této námítky (kapitoly I. – IX.) má zastupitelstvo obce za to, že jsou splněny podmínky pro vydání stavební uzávěry dle § 97 odst. 1 stavebního zákona. Zastupitelstvo obce při stanovení územního opatření o stavební uzávěře důsledně zvažovalo také přiměřenost tohoto opatření a má za to, že nedojde k neproporcionálnímu zásahu do práv dotčených vlastníků. Prověření vyloučení výroben elektřiny z obnovitelných zdrojů v nezastavěném území obce naopak znamená odpovědný přístup obce k místním občanům a nezastavěnému území, jakožto jedné ze základních a neobnovitelných hodnot naší krajiny.

Zastupitelstvo obce také nesouhlasí s vynětím pozemku parc. č. 980/4, jak navrhuje dotčená osoba. Vyčleněním tohoto pozemku, který se podle platného Územního plánu Bruzovice nachází v ploše neurbanizované zemědělské - pozemky (NZ), která má být právě návrhem stavební uzávěry dotčena, by podle zastupitelstva obce došlo k neodůvodnitelnému zvýhodnění jednoho vlastníka před ostatními.

Zastupitelstvo obce dále konstatuje, že potencionální škoda, kterou dotčená osoba v námitce uvádí, jak za prodej pozemku, projektové práce, příslib dotace atd., vznikla tím, že projektování a příprava záměru „FVE Bruzovice“ probíhala v době, kdy byl záměr v rozporu s platným Územním plánem Bruzovice a dotčená osoba měla informace, že zastupitelstvo obce tento záměr nepodporuje (viz zamítnutí návrhu na změnu územního plánu podanou dotčeným vlastníkem v roce 2022).

Článek VIII.

Poučení

Proti tomuto opatření obecné povahy nelze podat opravný prostředek (§ 173 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů).

Proti rozhodnutí o námitkách se nelze odvolat ani podat rozklad (§ 172 odst. 5 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů).

Článek IX. Účinnost

Podle § 173 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů. Územní opatření o stavební uzávěře nabývá účinnosti patnáctým dnem po vyvěšení oznámení o vydání opatření obecné povahy formou veřejné vyhlášky.



Starosta obce



Místostarosta obce

Přílohy

1. Grafická část Úplného znění Územního plánu Bruzovice po Změně č. 2, výkres 2. Hlavní výkres včetně legendy a s vyznačením území, pro které platí stavební uzávěra
2. Kopie námítky č. 1
3. Kopie námítky č. 2

Záznam o účinnosti

Správní orgán, který OOP č. 1/2023 vydal:

Zastupitelstvo obce Bruzovice

Datum nabytí účinnosti:

14.03.2024

Podpis: 

Razítko:

